

策划：张志力  
编辑：李紫雯 黄奕滔 阿依尼哥尔·喀斯木  
审核：仇瑞新



清  
廉  
山  
能  
廉  
山  
能  
廉  
山  
能

内部资料  
注意保存

## 目 录

卷首语	1
第一部分 高层声音	3
第二部分 要闻快读	29
第三部分 制度规范	59
第四部分 警钟长鸣	65
第五部分 以案释纪	79
第六部分 记者观察	95
第七部分 业务纵谈	107
第八部分 深度关注	121
第九部分 廉政论坛	149
第十部分 廉政评论	161

中共山西能源学院纪律检查委员会 编辑

# 清 廉 山 能 廉 山 能 廉 山 能

总第5期

总第5期  
2023.10

# 目 录

卷首语.....1

## 第一部分 高层声音

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《扎实推动教育强国建设》  
..... 5

习近平对党的建设和组织工作作出重要指示强调 深刻领会党中央关于党的建设的重要思想 不断提高组织工作质量..... 14

健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展..... 18

发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用 进一步推进新时代审计工作高质量发展.....23

## 第二部分 要闻快读

多名“90后”干部接受审查调查通报引发关注 早节不保难行远..31

坚守节点纠“四风” .....40

完善制度促进治理看实践 规范招投标领域权力运行.....43

纪检监察机关健全完善审计线索移送机制 协作配合提升监督精准度 .....	53
浙江出台查处诬告陷害行为实施办法.....	57

### 第三部分 制度规范

中共中央纪委关于规范和明确党员受留党察看处分期满后恢复党员 权利等工作程序的通知.....	61
--	----

### 第四部分 警钟长鸣

中央纪委国家监委通报 2023 年 上半年全国纪检监察机关监督检查、 审查调查情况.....	67
靶向治理领导干部违规插手等问题 斩断工程建设领域腐败利益链	69
强化警示教育 加大督查力度 严防“四风”问题反弹回潮.....	73
以权敛财 项目办主任“栽”在项目上.....	76

### 第五部分 以案释纪

不要让“雅好”成为“围猎”突破口.....	81
明礼暗贿 形礼实贿 礼贿不分 严查“人情往来”背后腐败.....	86

### 第六部分 记者观察

国家自然科学基金委员会：重拳整治科研项目评审“打招呼” ....	97
----------------------------------	----

打造经济监督的“特种部队” .....	104
---------------------	-----

## 第七部分 业务纵谈

精准规范运用第一种形态有关问题探析 .....	109
撤销党内职务包括哪些职务 .....	114
办理违规发放津补贴案件需注意什么 .....	117

## 第八部分 深度关注

以三重维度全面落实师德师风第一标准 .....	123
用师德师风硬约束提升立德树人软实力 .....	127
用好谈话函询 .....	131
栽树严防蛀虫来 .....	139

## 第九部分 廉政论坛

严以修身 廉以持家 .....	151
廉洁自律贵在“四慎” .....	153
俭则约 约则百善俱兴 .....	156

## 第十部分 廉政评论

严字当头实处发力 全面加强师德师风建设 .....	163
---------------------------	-----

以全面加强纪律建设促进干部担当作为.....	167
坚决反对“圈子文化” .....	170

## 厚植廉洁文化沃土 培育崇廉尚廉品格

古语云：公生明，廉生威。廉洁是一把标尺，廉政是根本底线，是每个党员领导干部都应有的必备修养。

建设廉洁政治、坚决反对腐败，是我们党一贯坚持的鲜明政治立场，是党自我革命必须长期抓好的重大政治任务。习近平总书记在党的二十大报告中指出：全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。

党的十八大以来，习近平总书记围绕清正廉洁作出一系列深刻论述，提出一系列明确要求，为全面建设清廉山西指明了前进方向。在山西省第十二次党代会上，省委鲜明地提出了全面建设清廉山西的目标任务，向全省发出了坚决打赢反腐败斗争、建设山清水秀政治生态的动员令。

百年大计，教育为本；育人之基，清廉为要。高校作为教育培养青年的重要阵地，持续推进高校廉洁文化建设，不断加强和改进高校党的建设，对坚持社会主义办学方向、办好中国特色社会主义大学、让新时代青年真正成为实现中华民族伟大复兴的先锋力量具有十分重要的意义。开展清廉学校建设，是落实高校立德树人根本任务、培养德智体美劳全



面发展的社会主义建设者和接班人的重要保障，是学校当前的重要政治任务。

建设清廉校园要注重文化浸润、感染、熏陶，既要重视显性教育，也要重视潜移默化的隐形教育，实现“入芝兰之室久而自芳”的效果。在高校弘扬和加强廉洁文化建设是一项意义深远的系统工程，为不断创新廉政教育形式，促进党风廉政建设发展，把各种清廉要素融入办学治校全过程各方面，由中共山西能源学院纪律检查委员会编辑的《清廉山能》正式印发。该读本着力突出清廉主题、干部主体、制度主线，是面向全院党员领导干部发送的内部资料，是有关部门和领导掌握反腐倡廉舆情动态的内部窗口。以“推进廉洁从政、全面从严治党、鞭笞腐败现象、弘扬社会正气”为宗旨，刊载党中央有关政策和最新动态，探讨党风廉政建设和反腐败斗争过程中可能出现的重大问题，通报高校违纪违法问题，报道各行业反腐倡廉先进典型事迹，紧紧围绕全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争中心任务，聚焦党风政风家风，追求高度厚度温度，弘扬社会正气，传播廉政文化，引导广大党员干部不断增强党纪党规和法律法规意识，提高拒腐防变的能力，为学院探索推进清廉建设，全力打造廉洁文化品牌提供有力保障，让廉洁之花开遍山能校园。

积跬步以至千里，积小流以成江海。愿《清廉山能》守正笃实，久久为功，厚植学院清廉土壤，为清廉学院建设夯基垒台，立柱架梁，推进发展！

山西能院学院党委书记

2022年10月

# || 第一部分 高层声音 ||





# 《求是》杂志发表习近平总书记 重要文章《扎实推动教育强国建设》

9月16日出版的第18期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《扎实推动教育强国建设》。

文章强调，教育兴则国家兴，教育强则国家强。建设教育强国，是全面建成社会主义现代化强国的战略先导，是实现高水平科技自立自强的重要支撑，是促进全体人民共同富裕的有效途径，是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的基础工程。

文章指出，党的十八大以来，党中央坚持把教育作为国之大计、党之大计，作出加快教育现代化、建设教育强国的重大决策，推动新时代教育事业取得历史性成就、发生格局性变化。我国已建成世界上规模最大的教育体系，教育现代化发展总体水平跨入世界中上国家行列。这充分证明，中国特色社会主义教育发展道路是完全正确的。党的二十大报告把教育科技人才单独成章进行布局，吹响了加快建设教育强国的号角。我们要建设的教育强国，是中国特色社会主义教



育强国，必须以坚持党对教育事业的全面领导为根本保证，以立德树人为根本任务，以为党育人、为国育才为根本目标，以服务中华民族伟大复兴为重要使命，以教育理念、体系、制度、内容、方法、治理现代化为基本路径，以支撑引领中国式现代化为核心功能，最终是办好人民满意的教育。

文章指出，要全面贯彻党的教育方针，坚持以人民为中心发展教育，主动超前布局、有力应对变局、奋力开拓新局，加快推进教育现代化，以教育之力厚植人民幸福之本，以教育之强夯实国家富强之基，为全面推进中华民族伟大复兴提供有力支撑。第一，培养担当民族复兴大任的时代新人。培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题，也是建设教育强国的核心课题。我们建设教育强国的目的，就是培养一代又一代德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，培养一代又一代在社会主义现代化建设中可堪大用、能担重任的栋梁之才，确保党的事业和社会主义现代化强国建设后继有人。第二，加快建设高质量教育体系。要坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线，加快建设高质量教育体系，以教育高质量发展赋能经济社会可持续发展。第三，全面提升教育服务高质量发展的能力。要把服务高质量发展作为建设教育强国的重要任务。建设教育强国、科技强国、人才强国具有内在一致性和相互支撑性，要把三者有机结合起来、一体统筹推进，形成推动高质量发展的倍增效应。第四，在深化改革创新中激发教育发展活力。从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变，必须以改革创新为



动力。第五，增强我国教育的国际影响力。要完善教育对外开放战略策略，统筹做好“引进来”和“走出去”两篇大文章，有效利用世界一流教育资源和创新要素，使我国成为具有强大影响力的世界重要教育中心。第六，培养高素质教师队伍。要把加强教师队伍建设作为建设教育强国最重要的基础工作来抓，健全中国特色教师教育体系，大力培养造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。

文章强调，建设教育强国是全党全社会的共同任务。要坚持和加强党对教育工作的全面领导，不断完善党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制。要坚定信心、久久为功，为早日实现教育强国目标而共同努力。

## 扎实推动教育强国建设※

习近平

今天，中央政治局进行第五次集体学习，内容是建设教育强国。安排这次学习，目的是贯彻落实党的二十大部署，总结我国建设教育强国的进展和成就，分析面临的形势和需要解决的问题，探究我国建设什么样的教育强国、怎样建设教育强国这一重大课题，扎实推动教育强国建设。

纵观人类历史，教育兴则国家兴，教育强则国家强。世界强国无一不是教育强国，教育始终是强国兴起的关键因素。



建设教育强国，是全面建成社会主义现代化强国的战略先导，是实现高水平科技自立自强的重要支撑，是促进全体人民共同富裕的有效途径，是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的基础工程。

重教尚学是中华民族世代传承的优良传统，是中华民族生生不息的内在动力。新中国成立以来，我国教育事业走过了由旧到新、由小到大的非凡历程，实现了从文盲大国向教育大国、从人口大国向人力资源大国的转变。党的十八大以来，党中央坚持把教育作为国之大计、党之大计，作出加快教育现代化、建设教育强国的重大决策，推动新时代教育事业取得历史性成就、发生格局性变化。我国已建成世界上规模最大的教育体系，教育现代化发展总体水平跨入世界中上国家行列。据中国教育科学研究院测算，我国目前的教育强国指数居全球第23位，比2012年上升26位，是进步最快的国家。这充分证明，中国特色社会主义教育发展道路是完全正确的。

当今世界，新一轮科技革命和产业变革深入发展，围绕高素质人才和科技制高点的国际竞争空前激烈。我国在建设教育强国上仍存在不少差距、短板和弱项，实现从教育大国向教育强国的跨越依然任重道远。

党的二十大报告把教育科技人才单独成章进行布局，吹响了加快建设教育强国的号角。我们要建设的教育强国，是中国特色社会主义教育强国，必须以坚持党对教育事业的全面领导为根本保证，以立德树人为根本任务，以为党育人、



为国育才为根本目标，以服务中华民族伟大复兴为重要使命，以教育理念、体系、制度、内容、方法、治理现代化为基本路径，以支撑引领中国式现代化为核心功能，最终是办好人民满意的教育。我们要全面贯彻党的教育方针，坚持以人民为中心发展教育，主动超前布局、有力应对变局、奋力开拓新局，加快推进教育现代化，以教育之力厚植人民幸福之本，以教育之强夯实国家富强之基，为全面推进中华民族伟大复兴提供有力支撑。

**第一，培养担当民族复兴大任的时代新人。**培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题，也是建设教育强国的核心课题。我们建设教育强国的目的，就是培养一代又一代德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，培养一代又一代在社会主义现代化建设中可堪大用、能担重任的栋梁之才，确保党的事业和社会主义现代化强国建设后继有人。浇花浇根，育人育心。要坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，着力加强社会主义核心价值观教育，引导学生树立坚定的理想信念，永远听党话、跟党走，矢志奉献国家和人民。要坚持改革创新，推进大中小学思想政治教育一体化建设，提高思政课的针对性和吸引力。网络已成为广大青少年学习生活的重要空间，要提高网络育人能力，扎实做好互联网时代的学校思想政治工作和意识形态工作。

**第二，加快建设高质量教育体系。**当前，我国教育已由规模扩张阶段转向高质量发展阶段。要坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线，加快建设高质量教育体系，以教



育高质量发展赋能经济社会可持续发展。建设教育强国，基点在基础教育。基础教育搞得越扎实，教育强国步伐就越稳、后劲就越足。要推进学前教育普及普惠安全优质发展，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。基础教育既要夯实学生的知识基础，也要激发学生崇尚科学、探索未知的兴趣，培养其探索性、创新性思维品质。要在全社会树立科学的人才观、成才观、教育观，加快扭转教育功利化倾向，形成健康的教育环境和生态。建设教育强国，龙头是高等教育。放眼全球，任何一个教育强国都是高等教育强国。要把加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科作为重中之重，大力加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，瞄准世界科技前沿和国家重大战略需求推进科研创新，不断提升原始创新能力和人才培养质量。要建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国，促进人人皆学、处处能学、时时可学，不断提高国民受教育程度，全面提升人力资源开发水平，促进人的全面发展。

**第三，全面提升教育服务高质量发展的能力。**要把服务高质量发展作为建设教育强国的重要任务。当今时代，人才是第一资源，科技是第一生产力，创新是第一动力，建设教育强国、科技强国、人才强国具有内在一致性和相互支撑性，要把三者有机结合起来、一体统筹推进，形成推动高质量发展的倍增效应。要进一步加强科学教育、工程教育，加强拔尖创新人才自主培养，为解决我国关键核心技术“卡脖子”问题提供人才支撑。要系统分析我国各方面人才发展趋势及



缺口状况，根据科学技术发展态势，聚焦国家重大战略需求，动态调整优化高等教育学科设置，有的放矢培养国家战略人才和急需紧缺人才，提升教育对高质量发展的支撑力、贡献力。要统筹职业教育、高等教育、继续教育，推进职普融通、产教融合、科教融汇，源源不断培养高素质技术技能人才、大国工匠、能工巧匠。

**第四，在深化改革创新中激发教育发展活力。**从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变，必须以改革创新为动力。要坚持系统观念，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，坚决破除一切制约教育高质量发展的思想观念束缚和体制机制弊端，全面提高教育治理体系和治理能力现代化水平。教育公平是社会公平的重要基础，也是建设教育强国的内在要求。要把促进教育公平融入到深化教育领域综合改革的各方面各环节，缩小教育的城乡、区域、校际、群体差距，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育，更好满足群众对“上好学”的需要。教育评价事关教育发展方向，事关教育强国成败。要紧扣建设教育强国目标，深化新时代教育评价改革，构建多元主体参与、符合我国实际、具有世界水平的教育评价体系。要加强教材建设和管理，牢牢把握正确政治方向和价值导向，用心打造培根铸魂、启智增慧的精品教材。教育数字化是我国开辟教育发展新赛道和塑造教育发展新优势的重要突破口。我国互联网上网人数已达 10.67 亿人，要进一步推进数字教育，为个性化学习、终身学习、扩大优质教育资源覆盖面和教育现代化提供有效





支撑。

**第五，增强我国教育的国际影响力。**要根据国际形势发展变化，完善教育对外开放战略策略，统筹做好“引进来”和“走出去”两篇大文章，有效利用世界一流教育资源和创新要素，使我国成为具有强大影响力的世界重要教育中心。要积极参与全球教育治理，大力推进“留学中国”品牌建设，讲好中国故事、传播中国经验、发出中国声音，增强我国教育的国际影响力和话语权。要坚持扩大教育对外开放不动摇。深入贯彻总体国家安全观，把牢教育对外开放正确方向和安全底线。

**第六，培养高素质教师队伍。**强教必先强师。要把加强教师队伍建设作为建设教育强国最重要的基础工作来抓，健全中国特色教师教育体系，大力培养造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。要立足教育强国建设实际需要，加大教职工统筹配置和跨区域调整力度。要弘扬尊师重教社会风尚，提高教师政治地位、社会地位、职业地位，使教师成为最受社会尊重的职业之一，支持和吸引优秀人才热心从教、精心从教、长期从教、终身从教。要加强师德师风建设，引导广大教师坚定理想信念、陶冶道德情操、涵养扎实学识、勤修仁爱之心，树立“躬耕教坛、强国有我”的志向和抱负，坚守三尺讲台，潜心教书育人。

建设教育强国是全党全社会的共同任务。要坚持和加强党对教育工作的全面领导，不断完善党委统一领导、党政齐



抓共管、部门各负其责的教育领导体制。中央教育工作领导小组要把建设教育强国作为总抓手，加强顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实。各级党委和政府要始终心怀“国之大者”，坚持教育优先发展，在组织领导、发展规划、资源保障、经费投入上加大力度。学校、家庭、社会要紧密合作、同向发力，积极投身教育强国实践，共同办好教育强国事业。全党全国各族人民要坚定信心、久久为功，为早日实现教育强国目标而共同努力。

※这是习近平总书记 2023 年 5 月 29 日在二十届中央政治局第五次集体学习时的讲话。

（来源：新华社 求是 时间：2023 年 9 月 15 日）



## 习近平对党的建设和组织工作作出 重要指示强调深刻领会党中央关于党的建 设的重要思想不断提高组织工作质量

新华社北京6月29日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对党的建设和组织工作作出重要指示指出，全面建设社会主义现代化国家，全面推进中华民族伟大复兴，关键在党，关键在人。党的十八大以来，党中央坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，提出并实施一系列新理念新思想新战略，开辟了百年大党自我革命新境界。各级党委及其组织部门深入贯彻落实党中央决策部署，紧紧围绕全面从严治党主题主线，以党的政治建设为统领，扎实做好理论武装、选贤任能、强基固本、育才聚才各项工作，为全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出了积极贡献。

习近平强调，实现党在新时代新征程的使命任务，党的建设和组织工作要有新担当新作为。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深刻领



会党中央关于党的建设的重要思想，深入落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以坚持和加强党中央集中统一领导为最高原则，以忠诚为党护党、全力兴党强党为根本使命，以解决大党独有难题、健全全面从严治党体系为重大任务，坚持不懈用党的创新理论统一全党思想意志行动，不断严密上下贯通、执行有力的组织体系，着力建强堪当民族复兴重任的高素质执政骨干队伍，加快建设世界重要人才中心和创新高地，持续深化模范部门和过硬队伍建设，不断提高组织工作质量，为更好地以党的伟大自我革命引领伟大社会革命，推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强组织保证。

在即将迎来中国共产党成立 102 周年之际，习近平代表党中央，向全国广大共产党员致以节日的问候。

全国组织工作会议 6 月 28 日至 29 日在京召开。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话，中共中央政治局常委、中央纪委书记李希出席会议。

蔡奇在讲话中指出，习近平总书记重要指示高屋建瓴、立意深远，具有很强的政治性、思想性、指导性，为做好党的建设和组织工作指明了前进方向。我们要深入学习领会、认真贯彻落实。

蔡奇强调，新时代十年党的建设和组织工作取得突破性进展、发生格局性变化，根本在于有习近平总书记领航掌舵、有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，充分彰显



了“两个确立”的决定性意义。

蔡奇指出，习近平总书记关于党的建设的重要思想，突出全面从严治党这个主题主线，以一系列原创性成果极大丰富和发展了马克思主义建党学说，标志着我们党对马克思主义执政党建设规律的认识达到了新高度，为深入推进新时代党的建设新的伟大工程、做好新时代组织工作提供了根本遵循，必须长期坚持、全面落实。

蔡奇强调，要在贯彻落实党的二十大战略部署中把准组织工作定位，在加强党的领导、推进党的事业、全面从严治党中充分发挥职能作用。完善党员、干部理论教育培训长效机制，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。适应党和国家事业发展需要，建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。着眼实现高水平科技自立自强，强化现代化建设人才支撑。围绕推动高质量发展、创新社会治理，增强基层党组织政治功能和组织功能。坚持从严管理党员，全面提高党员队伍素质。各级组织部门要努力建设讲政治、重公道、业务精、作风好的模范部门。各级党委（党组）要加强对组织工作的领导，为组织部门开展工作创造条件。

中共中央政治局委员、中央组织部部长李干杰作总结讲话，表示要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于党的建设的重要思想，认真落实习近平总书记重要指示，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，持续加强党的创新理论武装，优化干部选育管用工作，全方位培养引进用好人才，从严从实抓好党员队伍建设，提升党



的组织体系建设整体效能，为强国建设、民族复兴伟业提供坚强组织保证。

北京市、浙江省、四川省、商务部、中国国家铁路集团有限公司、天津大学负责同志作交流发言。

李书磊、刘金国、穆虹、姜信治出席会议。

中央党的建设工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团，中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的金融机构、部分企业、高校，军队有关单位负责同志等参加会议。

（来源：《人民日报》 时间：2023年6月30日）



# 健全全面从严治党体系推动新时代 党的建设新的伟大工程向纵深发展

习近平

把党的建设作为一项伟大工程来推进，并且始终坚持党要管党、从严治党的原则和方针，是我们党的一大创举，也是立党立国、兴党强国的一大法宝。回顾 100 多年党的历史，党团结带领人民接续奋斗，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，这个伟大飞跃是改造社会的伟大事业，同时也是改造自身的伟大工程。党的十八大以来，我们把全面从严治党作为新时代党的建设的鲜明主题，提出一系列创新理念，实施一系列变革实践，健全一系列制度规范，推动党的建设这项伟大工程不断深化发展，初步构建起全面从严治党体系。

构建全面从严治党体系是一项具有全局性、开创性的工作。新时代 10 年，我们党不断深化对自我革命规律的认识，不断推进党的建设理论创新、实践创新、制度创新，在构建全面从严治党体系上积累了丰富成果。我们把党的政治建设作为党的根本性建设，始终摆在首位，旗帜鲜明坚持和加强



党的领导，严肃党内政治生活，净化修复政治生态，推动全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧密团结在党中央周围，实现党的团结统一。我们把思想建设作为党的基础性建设，用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，弘扬伟大建党精神，持续开展党内集中教育，使党员、干部补足精神之钙，坚守共产党人精神家园。我们提出和坚持新时代党的组织路线，以组织体系建设为重点，增强党组织政治功能和组织功能，整顿软弱涣散党组织，推动各级党组织全面进步、全面过硬，坚持党管干部原则，坚持新时代好干部标准，着力培养忠诚干净担当的高素质干部队伍。我们以制定和落实中央八项规定开局破题，以钉钉子精神纠治“四风”，坚决反对特权思想和特权现象，踏石留印、抓铁有痕，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，以作风建设新气象赢得人民群众信任拥护。我们把纪律建设纳入党的建设总体布局，坚持纪严于法、纪在法前，严明党的政治纪律和政治规矩，带动组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律全面从严，以严明纪律规范党员、干部履职用权，抓早抓小、防微杜渐，精准运用“四种形态”，让党员、干部切身感受到党的严管和厚爱。我们把制度建设贯穿党的各项建设，与时俱进完善党章，聚焦加强党的领导和党的建设推进制度创新，形成比较完善的党内法规体系，搭建起党和国家监督体系“四梁八柱”，把权力关进制度的笼子，为新时代党的建设提供了根本性、全局性、稳定性、长期性保障。我们开展史无前例的反腐败





斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”多管齐下，查处一大批腐败分子，消除党内严重政治隐患，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，成功走出一条中国特色反腐败之路。放眼全世界，没有任何一个政党能像中国共产党如此严肃认真地对待自身建设，如此高度自觉地以科学的态度、体系化的方式推进自我革命，这是我们党的显著优势，也是引领时代的制胜之道。全面从严治党得到人民群众坚定支持和认可，2022年国家统计局民意调查显示，97.4%的群众对全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作成效表示满意，比2012年提高22.4个百分点。

健全全面从严治党体系，是党的二十大提出的加强新时代党的建设的重大举措。全面从严治党体系应是一个内涵丰富、功能完备、科学规范、运行高效的动态系统。健全这个体系，需要我们坚持制度治党、依规治党，更加突出党的各方面建设有机衔接、联动集成、协同协调，更加突出体制机制的健全完善和法规制度的科学有效，更加突出运用治理的理念、系统的观念、辩证的思维管党治党建设党。要坚持内容上全涵盖，党的建设推进到哪里，全面从严治党体系就要构建到哪里，无论党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，还是制度建设、反腐败斗争，都要自觉贯彻全面从严治党战略方针，不能把全面从严治党局限于正风、肃纪、反腐。坚持对象上全覆盖，面向党的各级组织和全体党员，做到管全党、治全党，重点是抓好“关键少数”，



管好党员领导干部特别是高级干部、“一把手”，在管党治党上没有特殊党员、不留任何死角和空白。坚持责任上全链条，压实各级党委（党组）全面从严治党主体责任、各级纪委的监督责任，推动各级党委（党组）书记扛起第一责任人责任、领导班子其他成员切实担负“一岗双责”，让每名党员、干部行使应有权利、履行应尽责任，做到权责对等、失责必问，压力层层传导，责任环环相扣，切实增强管党治党的责任感使命感，巩固发展全党动手一起抓的良好局面。坚持制度上全贯通，把制度建设要求体现到全面从严治党全过程、各方面、各层级，以党章为根本，以民主集中制为核心，不断完善党内法规制度体系，增强党内法规权威性和执行力，用制度促进全面从严治党体系贯通、联动，真正实现制度治党、依规治党。

健全全面从严治党体系，是全党的共同责任，必须充分发挥党的政治优势、组织优势、制度优势。要深刻把握党自我革命历史经验特别是党的十八大以来全面从严治党新鲜经验，立足新的形势任务，在党中央集中统一领导下，健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局，把全的要求、严的基调、治的理念落实到全面从严治党体系的构建之中，不断提升制度化、规范化、科学化水平，使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，为党和国家事业健康发展提供政治、思想、组织保证。

※这是习近平总书记2023年1月9日在二十届中央纪



第一部分 高层声音

委二次全会上讲话的一部分。

（来源：《求是》 时间：2023年6月12日）



# 发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用

## 进一步推进新时代审计工作高质量发展

在强国建设、民族复兴新征程上，审计担负重要使命，要立足经济监督定位，聚焦主责主业，更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用。做好新一届中央审计委员会工作，要坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦全局性、长远性、战略性问题，加强审计领域战略谋划与顶层设计，进一步推进新时代审计工作高质量发展，以有力有效的审计监督服务保障党和国家工作大局。

审计是党和国家监督体系的重要组成部分，是推动国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。党的十九大以来，在党中央集中统一领导下，中央审计委员会推动审计体制实现系统性、整体性重构，走出了一条契合中国国情的审计新路子，审计工作取得历史性成就、发生历史性变革。一是深入推进审计管理体制变革，党中央对审计工作的集中统一领导不断细化实化制度化。二是对中国特色社会主义审计事业的规律性认识不断深化。三是审计服务党和国家大局的主动



性更强、契合性更高，独特监督作用更加彰显。四是审计整改总体格局初步成型，审计成果运用贯通协同更加顺畅、权威、高效

做好新时代新征程审计工作，总的要求是在构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，更好发挥审计监督作用上聚焦发力。要如臂使指，增强审计的政治属性和政治功能，把党中央部署把握准、领会透、落实好。要如影随形，对所有管理使用公共资金、国有资产、国有资源的地方、部门和单位的审计监督权无一遗漏、无一例外，形成常态化、动态化震慑。要如雷贯耳，坚持依法审计，做实研究型审计，发扬斗争精神，增强斗争本领，打造经济监督的“特种部队”；做好与其他监督的贯通协同，形成监督合力

要扎实做好今年的审计工作，突出重大问题加大审计力度，促进把党中央决策部署贯彻好、落实好。聚焦高质量发展首要任务，加大对重大项目、重大战略、重大举措落实落地情况的监督力度。聚焦稳增长稳就业稳物价，继续盯紧看好宝贵的财政资金，加大对稳经济一揽子政策措施落实情况的审计力度。聚焦实体经济发展，加大对金融支持实体经济、助企纾困政策落实情况的审计力度，推动落实好“两个毫不动摇”。聚焦推动兜牢民生底线，紧盯人民群众最关心最直接最现实的利益问题，推动惠民富民政策落实。聚焦统筹发展和安全，密切关注地方政府债务、金融、房地产、粮食、能源等重点领域，牢牢守住不发生系统性风险底线。聚焦权力规范运行，充分发挥审计在反腐治乱方面的重要作用，坚



决查处政治问题和经济问题交织的腐败，坚决查处权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决查处群众身边的“蝇贪蚁腐”。

审计整改“下半篇文章”与审计揭示问题“上半篇文章”同样重要，必须一体推进。要把督促审计整改作为日常监督的重要抓手，将审计结果作为干部考核、任免、奖惩的重要参考。对整改不力、敷衍整改、虚假整改的，要严肃问责

党中央对审计寄予厚望，要传承审计光荣传统和优良作风，塑造职业精神，提高专业能力。要全面从严治党治审，深入开展主题教育和审计队伍教育整顿，建设忠诚干净担当的高素质专业化审计干部队伍

各级党委要切实扛起政治责任，提高对审计工作的领导力。主要负责同志要亲自抓、亲自管，充分发挥审计委员会牵头抓总、统筹协调作用

新华社北京5月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央审计委员会主任习近平5月23日下午主持召开二十届中央审计委员会第一次会议。习近平在会上发表重要讲话强调，在强国建设、民族复兴新征程上，审计担负重要使命，要立足经济监督定位，聚焦主责主业，更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用。做好新一届中央审计委员会工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦全局性、长远性、战略性问题，加强审计领域战略谋划与顶层设计，进一步推进新时代审计工作



高质量发展，以有力有效的审计监督服务保障党和国家工作大局。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央审计委员会副主任李强，中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记、中央审计委员会副主任李希出席会议。

会议听取了中央审计委员会办公室关于2022年度中央预算执行和其他财政支出情况的审计报告的汇报，以及关于推进新时代审计工作高质量发展的意见的汇报等。

会议强调，审计是党和国家监督体系的重要组成部分，是推动国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。党的十九大以来，在党中央集中统一领导下，中央审计委员会推动审计体制实现系统性、整体性重构，走出了一条契合中国国情的审计新路子，审计工作取得历史性成就、发生历史性变革。一是深入推进审计管理体制变革，党中央对审计工作的集中统一领导不断细化实化制度化。二是对中国特色社会主义审计事业的规律性认识不断深化。三是审计服务党和国家大局的主动性更强、契合性更高，独特监督作用更加彰显。四是审计整改总体格局初步成型，审计成果运用贯通协同更加顺畅、权威、高效。

会议指出，做好新时代新征程审计工作，总的要求是在构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，更好发挥审计监督作用上聚焦发力。要如臂使指，增强审计的政治属性和政治功能，把党中央部署把握准、领会透、落实好。要如影随形，对所有管理使用公共资金、国有资产、国有资



源的地方、部门和单位的审计监督权无一遗漏、无一例外，形成常态化、动态化震慑。要如雷贯耳，坚持依法审计，做实研究型审计，发扬斗争精神，增强斗争本领，打造经济监督的“特种部队”；做好与其他监督的贯通协同，形成监督合力。

会议要求，要扎实做好今年的审计工作，突出重大问题加大审计力度，促进把党中央决策部署贯彻好、落实好。聚焦高质量发展首要任务，加大对重大项目、重大战略、重大举措落实落地情况的监督力度。聚焦稳增长稳就业稳物价，继续盯紧看好宝贵的财政资金，加大对稳经济一揽子政策措施落实情况的审计力度。聚焦实体经济发展，加大对金融支持实体经济、助企纾困政策落实情况的审计力度，推动落实好“两个毫不动摇”。聚焦推动兜牢民生底线，紧盯人民群众最关心最直接最现实的利益问题，推动惠民富民政策落实。聚焦统筹发展和安全，密切关注地方政府债务、金融、房地产、粮食、能源等重点领域，牢牢守住不发生系统性风险底线。聚焦权力规范运行，充分发挥审计在反腐治乱方面的重要作用，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，坚决查处权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决查处群众身边的“蝇贪蚁腐”。

会议强调，审计整改“下半篇文章”与审计揭示问题“上半篇文章”同样重要，必须一体推进。要把督促审计整改作为日常监督的重要抓手，将审计结果作为干部考核、任免、惩的重要参考。对整改不力、敷衍整改、虚假整改的，要严





肃问责。

会议指出，今年是审计机关成立40周年。党中央对审计寄予厚望，要传承审计光荣传统和优良作风，塑造职业精神，提高专业能力。要全面从严治党治审，深入开展主题教育和审计队伍教育整顿，建设忠诚干净担当的高素质专业化审计干部队伍。

会议要求，各级党委要切实扛起政治责任，提高对审计工作的领导力。主要负责同志要亲自抓、亲自管，充分发挥审计委员会牵头抓总、统筹协调作用。

中央审计委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

（来源：《求是》 时间：2023年6月12日）

## || 第二部分 要闻快读 ||



## 多名“90后”干部接受审查 调查通报引发关注早节不保难行远

近日，多名“90后”干部接受审查调查通报引发关注。出生于1994年的河南省民权县人民法院综合办公室工作人员肖遥、出生于1992年的四川省长宁县住房和城乡建设局城镇管理局市容管理股副股长刘芳秀、出生于1991年的黑龙江省七台河市茄子河区棚改办原鹿源社区认定组组长田博文……这些正值大好年华的年轻人，先后因涉嫌严重违纪违法接受审查调查。

作为“90后”，他们进入社会的时间并不长，却在事业刚起步的时刻倏然滑向腐败深渊。是什么让他们踏出了错误的第一步？应当如何帮助年轻干部“系好第一颗扣子”，在正确道路上行稳致远？

身处关键岗位的年轻干部容易成为不法分子重点“围猎”对象

“身处关键岗位的年轻干部很容易被‘围猎’。”多名纪检监察干部告诉记者，年轻干部通常涉世未深、理想信念未经磨砺，一旦掌握一定权力，便容易成为不法分子重点拉



扰对象。

浙江省台州市仙居县官路镇经济建设服务中心原主任徐永兵，1988年出生。从一名大学生村官成长为乡镇中层干部，他也曾积极投身工作。2019年，徐永兵担任官路镇经济建设服务中心主任，服务企业的过程中，他与企业负责人的接触渐渐增多，也在老板们的请吃、吹捧中变得飘飘然。就在这一年，他胆战心惊地收受了第一个红包，最初的忐忑淡去后，贪婪占据上风，徐永兵开始将心思转移到谋取私利上来。

此后，本该对辖区内近100家企业的安全生产、消防等事项负起监管责任的徐永兵，开始把管理服务对象视为自己的“钱袋子”：2019年至2022年底，他以为企业在日常安全检查、隐患整改等方面提供帮助或需要钱来打点关系为由，通过微信红包、支付宝转账等方式，直接索取或收受管理服务对象礼品礼金礼券30余次，涉嫌受贿共计9万元。2023年3月，徐永兵被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

“因为自己手中有了一点权力，企业老板都是千方百计、利用各种手段来讨好自己，接触多了时间久了，成了朋友，自己便慢慢放松警惕……久而久之，收受他们的礼品和好处费也觉得理所应当了。”广西壮族自治区贺州市平桂城市建设投资有限公司项目二部原经理曾繁贤在忏悔书中写下这段话。

曾繁贤第一次受贿时只有27岁。入职国企重要岗位不



到半年，管理服务对象唐某某便给了他6万元好处费。防线既破，从此一发不可收拾，2013年至2022年，曾繁贤在担任平桂城市建设投资有限公司项目部职员、项目二部经理期间，先后69次收受管理服务对象送的香烟、白酒、茶叶、月饼等礼品及礼金、购物卡共计8.7万余元，甚至在被留置前的春节仍未停手。

徐永兵、曾繁贤的经历，是个别年轻干部踏上违纪违法道路的典型：走上重要岗位、手握一定权力后，被阿谀奉承、吹捧讨好冲昏了头，在权力和物欲中迷失自己。

“高学历、能力强的年轻干部往往被安排在重要岗位、关键环节，但因成长经历的局限性，少数干部抵抗诱惑能力和鉴别能力比较弱，极易成为被‘围猎’的对象。”浙江省杭州市萧山区监委委员蔡剑平告诉记者。

福建省莆田市秀屿区纪委监委、监委委员顾世雨分析，不法商人倾向于“围猎”年轻干部，主要原因在于，一方面个别年轻干部思想防线不牢，在金钱、情感等多重诱惑下，容易掉入圈套；另一方面“投资”回报率高，高学历的年轻干部很可能成为被重点培养的“领导干部后备军”，发展潜力大，是拉拢成本较低的“潜力股”，值得“趁早下手”。

顾世雨表示，有心之人的“围猎”手段，往往经过精心设计。有的从兴趣爱好入手，以高端电子产品、游戏装备或点卡等受年轻人欢迎的“定制礼”，刻意逢迎、精准出击；有的打起“亲情牌”“友情牌”，从年轻干部身边的亲属、好友入手，迂回拉拢、步步套牢；有的穿起“隐身衣”，通



过节日红包、电子礼品卡等隔空送礼，让干部放下戒心，甘于被“围猎”……“结合自办案件及同类型案件分析，许多年轻党员干部走上贪腐道路，常常是从一些‘小礼物’‘小意思’开始，觉得数额小、不当一回事，半推半就地一步步铸成大错。”顾世雨说。

网络赌博、网络游戏、高档消费……少数年轻干部在不良嗜好中误入歧途

除了遭到有心之人“围猎”，还有少数年轻干部在自身的不良嗜好、虚荣心与享乐欲的驱使下误入歧途。

赌博，是一些年轻干部涉腐案卷的关键词。倪亚洲，1995年出生，中国邮政集团有限公司重庆市酉阳县分公司李溪邮政支局原综合柜员。倪亚洲出生在酉阳县浪坪乡的一个小村落，小时候由于家境不好，他的父母不得不离开他外出打工，这让倪亚洲十分向往条件优渥、团圆美满的家庭。然而，他却错误地选择通过网络赌博“快速致富”来实现梦想。

“刚开始，每天能赢几十元，我想在年底就能购车购房，生活上、物质上得到提高，我会有一个幸福的家庭，梦想轻而易举就能成真……”沉迷网络赌博骗局、一次次希望“翻盘”的倪亚洲8次利用职务之便，窃取李溪邮政支局储汇资金共计34.8万元，通过网络赌博输了34.51万元。倪亚洲不仅没能实现自己的梦想，更葬送了前途。2020年9月，25岁的倪亚洲被开除公职；2020年12月，倪亚洲被判处有期徒刑一年十个月，并处罚金十万元。

网络游戏“氪金”，也成为少数年轻干部深陷的泥沼。



四川省泸州市公安局纳溪区分局刑侦大队原四级警长孙冰洁，家庭相对殷实。沉迷网络游戏和高档享受，是他滑落深渊的第一步。

“我花费大量时间和金钱在网络游戏上，在玩游戏的过程中花费高达百万元。”在忏悔书中，孙冰洁这样自述。长时间沉迷网络游戏，使他丧失了理想信念和工作激情，特别是在认识了建材老板欧某、陈某等人后，虚荣心、享乐欲更加膨胀，长期在各大酒店享受高档消费，出入歌舞娱乐场所，短短几年时间就欠下了300余万元的高额债务。

由于毫无节制的“超级享受”，孙冰洁只有靠着透支信用卡、网络贷款和向亲朋好友借款度日。虽然其父中途帮忙偿还了200余万元，但剩下的100余万元依旧压得他喘不过气来。由于资不抵债，孙冰洁竟试图利用主审专案涉案人员工作之便“靠案吃案”，以帮助聘请律师、为涉案人员提供便利等理由索要财物。2021年2月，孙冰洁受到开除党籍、开除公职处分；同年12月，他被判处有期徒刑七年六个月，并处罚金人民币五十万元。

“年轻干部起步早、成长快、思维活跃，但少数年轻干部在面对复杂社会思潮时容易犯糊涂，追求低级趣味，甚至开始违法犯罪。”蔡剑平表示，年轻干部腐败表现存在一定共性，例如贪腐资金主要用于奢侈品、兴趣爱好方面的个人高消费，也出现了网络赌博、网游充值、直播打赏等用途。

年轻干部党性锻炼、社会阅历、基层历练相对不足，受到不良诱惑或遭遇挫折时或因心态失衡而“偏航”





浙江省玉环市纪委监委案件监督管理室主任杨春建告诉记者，年轻干部违纪违法案件呈现几个明显特点：身处关键岗位，贪腐目的“单纯”，具有较强隐蔽性。

“从玉环市近三年的数据分析来看，在年轻干部违纪违法案件中，科室或基层站所负责人占比突出，高达72%；他们的违纪违法行为与其职务关联度紧密，大多是财务管理、执法监督等中层关键岗位，不少案件潜伏期短，但涉案金额却不小。”杨春建说。

从查处的违纪违法案件看，年轻干部违纪违法目的相对“直接”，大多表现为赤裸裸地拿金钱满足私欲，与其年龄层级、心理状态有直接关联。有的是因为热衷攀比，入不敷出；有的是沾染不良嗜好，拆东墙补西墙，从而走上受贿或挪用公款的不归路。

随着社会发展变化，年轻干部违法犯罪采取的作案手法也更加多样化。“不少年轻干部受教育程度高，学习能力强，善于运用信息化手段，因此更多表现为‘单独作案’，违纪违法行为存在较强的隐蔽性，为发现和查处带来较大挑战。”杨春建说。

年轻干部走上歪路的原因有哪些？江苏省连云港市纪委监委宣传部副部长王大明分析：“年轻干部大多是从‘家门’到‘校门’再到‘机关门’，一些年轻干部在上学、就业、晋升等方面一帆风顺，认为自己能力很强，但实际上党性锻炼、社会阅历、基层历练相对不足，容易受到不良诱惑的侵袭，遇到挫折时可能难以自我调节，从而心态失衡走上违纪



违法道路。”

另一方面，一些年轻干部刚刚走出校园，往往急于融入“小圈子”寻找归属感，不懂得拒绝他人不合理的要求。

“年轻干部刚参加工作的时期是可塑性最强的阶段，直接影响干部的价值观与人生观，进入单位常常会有资历较深的党员干部以师傅的身份对年轻干部进行指导，一旦师傅自身不正领错了路，会直接导致‘上梁不正下梁歪’。”杭州市富阳区纪委监委党风政风监督室主任孙洪说。

此外，部分单位重使用、轻监管，管理存在漏洞，也让年轻干部的“偏航”之举得不到及时纠正。“比如，有的单位把公章交由年轻干部保管，任其滥用却无人过问；有的单位会计和出纳由年轻干部一人兼任，领导审批形同虚设；还有的单位只是把制度挂在墙上、写在纸上，根本起不到监管作用。”浙江省龙游县纪委监委相关负责人表示，一些单位的主要领导疏于履行监管责任，还美其名曰“对年轻干部充分信任”，实则是给年轻干部的成长之路挖下了深坑、埋下了隐患。

对年轻干部要重视培养，更要加强教育、强化约束

二十届中央纪委二次全会强调，要高度重视年轻领导干部纪律教育。对年轻干部要重视培养，更要加强教育、强化约束，在严管厚爱中激励年轻干部担当作为。

入职教育是年轻干部向公职人员身份转变的第一阶段，也是扣好廉洁从政“第一颗扣子”的关键时期。杭州市富阳区纪委监委聚焦干部入职“黄金期”，实施“青蓝工程”，



要求各单位作风过硬的优秀骨干与新入职年轻干部“一对一”师徒结对，既带业务更带作风。同时，将《廉心向未来》等警示教育书籍和《扣好廉洁从政“第一粒扣子”》等警示教育片加入区委党校培训课程体系，从公务员入职培训起就上好廉洁从业第一课。

年轻干部的日常教育管理监督是一项系统工程。山东省济宁市任城区纪委监委把对年轻干部监督纳入日常监督的重点，督促各级各部门党委（党组）认真履行主体责任，加强对重点岗位年轻干部的监督。同时，坚持以案示警，用身边典型案例作为警示教育的“活教材”，持续开展以身边事警示教育身边人活动。组织“运河清风”宣讲团针对年轻干部特点开展“订单式”宣讲活动12场次，教育年轻干部2100余人。

严明纪律规矩，筑牢廉洁防线。浙江省江山市制定实施《江山市完善容错免责机制激励干部担当作为的实施办法（试行）》《关心关爱干部暖心八条举措》，护航年轻干部健康成长。搭建清廉实践“大平台”，制定实施《关于选派优秀干部到市委巡察岗位实践锻炼的实施办法（试行）》，让年轻干部在巡察实践中看清一些事情该不该做、能不能干，时刻自重自省，严守纪法规矩。

福建省政和县围绕“学习廖俊波同志先进事迹，高效服务发展大局”这一中心，制定强化专业训练、建立“帮带”机制、加强督查考核等二十条措施，着力提升年轻干部政治、专业、落实、攻坚4种能力，破解年轻干部队伍中存在的政



治站位不够高、工作推诿扯皮、执行落实偏慢等问题，持续激发年轻干部斗争精神。

此外，对于违纪情节较轻、受到处分的年轻干部，做好帮扶教育，让他们尽快地“站起来”“赶上来”。浙江省玉环市纪委监委建立常态化回访教育机制，为受处分的年轻干部建立“一人一档”，分层分类落实帮扶，对整改到位、表现优秀的年轻干部，出具推荐使用建议，激发年轻干部知错改错后担当作为的信心。

年轻干部能否廉洁自律，不仅仅关乎个人前途命运，也关乎党和国家事业发展。预防“腐败年轻化”，既需要扎紧制度笼子，切实加强对年轻领导干部的教育引导和监督制约，做实做细年轻干部教育管理监督，更需要年轻干部牢记清廉是福、贪欲是祸的道理，时刻自重自省，严守纪法规矩。

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：李云舒 时间：2023年6月25日）



## 坚守节点纠“四风”

山西通报 5 起违反中央八项规定精神问题，湖南通报 6 起违反中央八项规定精神问题……端午假期将至，多地强化节前警示教育提醒，对查处的违反中央八项规定精神问题进行公开通报。点名道姓、通报曝光，释放出纪检监察机关紧盯关键节点、突出问题从严纠治的强烈信号，引导党员干部绷紧纪律弦、远离“节日病”，坚决抵制享乐主义和奢靡之风、力戒形式主义和官僚主义，营造风清气正节日氛围。

节假日是“四风”问题易发多发的节点，也是检验党员干部严守政治纪律和政治规矩、严格落实中央八项规定精神的考点。从各级纪检监察机关通报曝光的案例看，节日期间“四风”问题易发多发，违规吃喝、违规收受礼品礼金、公车私用、借操办婚宴敛财等都是反复出现的“节日病”。尤其值得警惕的是，据报道，“燕窝粽”“人参粽”“鲍鱼粽”等在端午前夕现身市场，馅料名贵、包装奢华，这些“天价粽”“人情粽”背后可能潜藏着“四风”新动向。各级纪检监察机关要紧盯节点、保持定力，持之以恒纠治“四风”，坚决破解积习难改、隐形变异的顽瘴痼疾，决不允许死灰复燃，决不允许旧弊未除、新弊又生。



对顶风违纪行为露头就打、寸步不让，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战。坚持有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点整治什么问题，做到经常抓、抓经常，反复抓、抓反复。要把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，对享乐主义、奢靡之风露头就打，紧盯反复性顽固性问题，紧盯改头换面问题，紧盯隐蔽隐性问题，扭住违规吃喝、违规收送礼品礼金等突出问题深化整治，做到精准发现、严肃查处，及时通报曝光。

把握节日特点、把握风腐一体的阶段性特征，既严查重要节点“四风”问题，又深挖细查作风背后的腐败问题。节日风气是干部群众观察党风政风的重要窗口，必须看住节点、串点成线、久久为功，以节日风气的持续向好不断赢得群众的信任信赖。要坚守端午节点，紧盯领导机关和领导干部，坚持和完善教育提醒、通报曝光，监督检查、明察暗访，严查快处、督促整改的工作机制，以有力有效举措确保节日期间风清气正，切实把节点变成作风建设的“加油站”。要坚持风腐同查、风腐同治，严肃查处享乐主义、奢靡之风背后的利益交换、请托办事、权钱交易等问题，坚决清除隐藏在人情往来背后的腐败，深挖细查腐败案件中违规吃喝、违规收受礼品礼金等问题，坚决斩断由风及腐、风腐一体链条。

深刻领悟纠“四风”树新风并举的重要要求，推动大兴务实之风，弘扬清廉之风，养成俭朴之风。当前，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育正在开展，这次主题教育明确要求在“以学正风”方面取得实实在在的成



效，“廉洁奉公树立新风”是五个方面具体目标之一。要纠树并举、激浊扬清，在严厉惩治不正之风的同时，开展时代新风宣传教育，弘扬党的光荣传统和优良作风，引导广大党员干部牢记“三个务必”，践行“三严三实”，在思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风上全面过硬。要督促广大党员干部保持清醒头脑，筑牢贯彻落实中央八项规定及实施细则精神的堤坝，始终心有所畏、言有所戒、行有所止，筑牢思想防线，坚守法纪红线，坚守清正廉洁。

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：李鹃 时间：2023年6月21日）



# 完善制度促进治理看实践

## 规范招投标领域权力运行

习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上强调，要对比较突出的行业性、系统性、地域性腐败问题进行专项整治。要在不能腐上深化拓展，前移反腐关口，深化源头治理，加强重点领域监督机制改革和制度建设，健全防治腐败滋生蔓延的体制机制。

招投标是政府投资工程的一个重要环节，加强招投标领域监管、规范招投标活动是优化市场、改善营商环境的重要举措。宁波市纪委监委按照浙江省纪委监委推动招投标领域突出问题综合治理工作要求，严查招投标领域腐败，坚决斩断伸向招投标领域的“黑手”，同时，对典型问题深入分析，查找监管薄弱环节和制度漏洞，推动有关主体完善招投标相关制度，规范招投标市场秩序，持续优化营商环境，护航经济社会高质量发展。

### 聚焦“八化”乱象，明晰监督重点

“在2022年1月的这次投标过程中，评标环节是否规范？”“在投标人对评标细节提出质疑时，交易中心工作人





员采取了哪些措施？”这是近日宁波市海曙区纪委监委第三纪检监察室、派驻第二纪检监察组联合到该区公共资源交易中心开展日常监督的一幕。

近年来，宁波市纪委监委陆续印发《关于跟进监督全市工程建设项目招投标领域突出问题专项整治工作的实施方案》《推动全市招投标领域突出问题综合治理工作专班组建方案》等规定，强化对招投标领域公权力运行的监督。

作为浙江省的经济大市，宁波市场经济活跃，招投标体量较大。据统计，2018年以来，宁波市公共资源交易平台共完成交易项目105447个、交易额10946.2亿元。大量交易背景下，公权力对招投标活动实施干预的情形时有发生。

以主动站台方式授意陪标、以提前串通方式私下交易、以予取予求方式层层卡要、以规避招标方式直接发包……综合案件查办、基层调研等方面情况，宁波市纪委监委发现，近年来查处的多名党员领导干部违纪违法问题与招投标有关，招投标领域存在招标行为“灰色化”、招标市场“交易化”、招标项目“有偿化”、招标工程“碎片化”、招标条件“差异化”、评标考核“形式化”、资格预审“影子化”、项目资金“游离化”等“八化”乱象。为此，宁波市纪委监委将开展工程建设领域全过程监督和招投标领域专项监督纳入市纪委全会部署，明确作为今年的重点工作，坚持谋划在先，行动在前，深入推动招投标领域突出问题综合治理工作。

“在起草综合治理工作方案时，我们坚持全流程监督，



覆盖招投标的各个环节，重点查纠公职人员权钱交易、利益输送等腐败问题，地方党委、政府、职能部门落实主体责任、主管监管责任不力问题以及在推进综合整治中存在的形式主义、官僚主义等作风问题，并研究提出具体监督措施。”宁波市纪委监委推动全市招投标领域突出问题综合治理工作专班负责人介绍道。

围绕综合治理工作方案提出的要求，宁波市纪委监委召开推进部署会，加强统筹，压实主体责任，部署“作战方案”，建立纪检监察、巡察、公安、审计等成员单位工作会商、信息沟通、线索移送、措施配合、成果共享等一整套工作机制，打通各部门间的沟通壁垒，变纪委监委“单打独斗”为各单位“协同作战”。同时，充分发挥“室组地”协同监督机制作用，“条目式”梳理各自监督任务和工作要求，对招投标全流程监管措施落实情况进行“再监督”，深挖过程监管不到位、违法转包分包及项目标后监管缺位、滞后等问题，压实行业主管部门责任，不断推动综合治理工作走深走实。

为增强综合治理的针对性、有效性，防止“左右一个样，上下一般粗”，宁波各区（县、市）纪委监委结合当地实际，“个性化”制定监督方案。如慈溪市纪委监委针对串通投标、违法分包等突出问题，联合当地公共资源交易管理部门，通过发布违法违规线索征集公告，公开工程建设项目投诉指南，与行业主管部门建立线索移送机制等措施加强问题发现与归集；江北区纪委监委通过对案发层级、案发节点和案发类型等维度的综合分类，启动村级工程招投标问题专项监督，



推动印发《关于进一步加强村级工程项目招投标监督管理的通知》，严防村级工程廉洁风险；象山县纪委监委坚持“线上线下”双向发力，围绕招投标流程、工程质量、资金管理等方面，及时查办村级工程项目招投标中存在的违纪违法问题，推动综合治理工作向基层延伸。

### 把握行业特点规律，开展精细化核查

招投标领域点多面广，政策性、专业性强，该领域违纪违法行为市场化特征明显，常常披着合法合规的“外衣”，发现和查处难度较大。

“从近年来查处的案例看，领导干部违规插手干预招投标的手段方式愈发隐蔽多样，单从相关手续和材料来看，往往都符合程序性要求，而对于易发多发的打高技术分、更改招标设置条件、违规泄露招标信息等问题则难以发现。”宁波市纪委监委相关负责人告诉记者。

如何精准高效发现问题？宁波市纪委监委对近年来涉及招投标领域的问题线索全面起底并对党的十八大以来招投标领域问题线索处置情况开展“回头看”，注意从中发现问题。同时，充分发挥“四项监督”贯通和反腐败协调小组作用，把招投标问题纳入巡察重点内容，加强与公安机关、审计部门等信息共享和线索移送，不断拓宽线索来源渠道。

“我们注重加强与巡察、审计、行政执法、司法机关等部门单位的日常联系，发现问题线索时同步调查和处理，实现案件线索共享。同时，对在办案件查深查透，深挖、细挖‘案中案’。”该市纪委监委相关负责人介绍。



对发现的问题线索扎实开展初核，是提高成案率的必然要求，并能为立案后顺利取得突破打下基础。宁波市纪委监委梳理总结近年来招投标领域腐败问题线索初核经验，以“10环节+6形式+5类型”为重点，即聚焦立项设计、设置招标条件等易发生公权力不当干预招投标活动的10个主要环节，通过授意明示、暗示影响、推荐介绍等实施干预的6种主要形式和上下打点、内外勾结等不当政商关系的5种表现类型，探索、总结精细化初核工作模式，查清每条问题线索真实性、可靠性，着力提高初核质量。

“招投标领域违纪违法行为常见的有贿赂业主单位、职业串标、围猎专家、官商勾结等。”宁波市纪委监委相关负责人介绍，该领域案件往往表现出投标人长期经营“人脉”、上下打通“关节”等规律特征，因此从正在办理的案件中往往能顺藤摸瓜，以案带案发现窝案串案。

在把握行业特点规律、精细化初核的基础上，宁波市纪委监委重拳出击，进一步发挥上下联动、“室组地”协同等机制作用，同频共振、紧密配合，通过对主要审查调查对象进行“立体式”画像，对人物关系进行“多重式”圈定，对重要情形进行“场景式”复原，对可疑资金进行“穿透式”追踪，深挖彻查相关联的违纪违法问题。综合治理以来，该市纪检监察机关共立案查处公职人员违纪违法案件75起，坚决斩断权力与资本的勾连纽带，形成强大震慑，持续优化政治生态和招投标市场环境。

### 以案促改促治，推进招投标领域长效治理



近日，镇海区人民法院公开宣判一起工程建设项目招标投标领域行贿案件，镇海区纪委监委组织相关部门单位、镇街、国企领导干部及职工 80 余人旁听庭审，以身边案教育身边人。

系统治理，应避免头疼医头、脚疼医脚。宁波市各级纪检监察机关坚持查处问题、督促整改、推动治理一体推进、贯穿始终，实现查处一案、警示一片、治理一域的综合效应，推动治理由点到面、效果由浅入深。

在案件查办期间，该市纪委监委聚焦被审查调查人涉及的招投标领域腐败问题，安排专人同步收集信息、认真分析研判、及时剖析总结，同时，把每一次谈话都作为一次思想政治教育来做，促使审查调查对象思想转变，既查清问题，又通过审查调查对象查找行业监管漏洞，缩短从查办案件到以案促改促治的时间。

“接受审查调查期间，纪委监委的同志认真梳理了我的过去，对我晓之以理、动之以情……”宁波市某区一名从事规划城建的领导干部被立案审查调查后，在纪检监察机关的教育引导下，深刻反省，并结合自身违纪违法事实，撰写了《关于规范工程建设招投标的若干建议》《对于业主推荐企业直接入围相关制度的看法》《关于完善最低价中标制度的建议》等分析材料，帮助纪检监察机关从审查调查对象的视角查找相关制度缺失，打通了由“案”到“治”的渠道，提升查办案件的综合效应。

宁波市各级纪检监察机关深化拓展“后半篇文章”，针



对发现的问题制发纪检监察建议书，举一反三深化标本兼治，督促公共资源交易、发改、财政等职能部门，对典型问题深入分析、摸清规律，梳理工作薄弱环节和制度漏洞，重建标前、标中、标后各个环节工作规范和流程，推动地方立法出台《宁波市公共资源交易管理条例》，推动制定《宁波市公共资源交易监督管理办法》《宁波市公共资源交易活动投诉处理程序暂行规定》等配套制度，推动有关部门修订完善覆盖房建市政、轨道交通、交通水运、水利水电等多个领域招标文件范本，为工程建设招投标活动的集中监管提供了制度遵循。

在总结实践经验基础上，宁波市纪委监委还进一步联合市政务服务办公室、财政、审计等监管部门，指导地方结合实际，推出《中介机构“三色令”管理办法》，将造价咨询、招标代理等纳入监督范畴，通过分级警告的形式，进一步规范行业秩序。

不仅通过制度层面堵塞漏洞，健全招投标领域廉洁风险防范机制，还充分发挥大数据监督优势，做到全链条全时域监督。宁波市纪委监委围绕招投标权力运行全生命周期，以数字化改革为契机，紧扣问题易发多发环节和廉洁风险点，加紧提升招投标“数字化转型”的能力和水平，进一步巩固拓展专项治理成果，前移关口，防患于未然。如宁海县迭代升级“村级小微权力清单36条”多跨场景应用，通过数据碰撞、分析研判，实时发现农村工程项目招投标领域中的不正之风和腐败问题。



通过综合整治，有力维护了招投标市场秩序，助力诚信企业、优质企业成长。截至目前，宁波市已培育出施工总承包特级资质企业 17 家、一级企业 164 家，市场秩序持续向好。

“我们将坚持严的基调不动摇，进一步提高政治站位、思想认识，以‘三不腐’一体推进的理念、思路和方法推动招投标领域监督机制改革和制度建设，使招投标领域突出问题综合整治取得持久性成效。”宁波市纪委监委相关负责人表示。

### 声音

招投标领域乱象不仅严重扰乱市场秩序，破坏公平公正，也损害政府形象。对招投标领域加强监督规范的关键在“人”，即招标人、投标人、评标人。宁波将数字化元素融入监督领域，积极打造“数字+监督”，既实现了监督业务领域的守正，又尝试了管理方法上的创新，形成“招、投、评、监、管”全过程闭环，加强对招投标人暗箱交易和评标人公权力寻租等违法行为的查处。宁波市纪检监察机关在整治招投标乱象工作中体现了一个字“实”，即监督重点“实”，举措方法“实”，促改促治“实”，通过实实在在的行动，向招投标领域的顽瘴痼疾“亮剑”，有力维护公平有序的市场环境。

——宁波市监委特约监察员、宁波大学商学院国际贸易所所长 杨丽华

宁波市纪委监委按照浙江省纪委监委招投标领域综合



治理工作要求，针对当前各类突出问题，多措并举，系统施治，护航经济社会高质量发展。一是严查招投标领域腐败，全面打击整治围标串标等违法行为，形成强大震慑。二是成立专班，印发综合治理工作方案，常态化开展优化营商环境和反不正当竞争清理行动，助力营造一流营商环境。三是以数字化改革为契机，发挥大数据监督优势，借助科技的力量做到全链条全时域监督。同时，充分发挥特约监察员连接基层优势，协助收集反映相关领域党员干部违纪违法问题线索，把综合治理工作延伸到基层。

——宁波市监委特约监察员、华英伦科技（宁波）有限公司党支部书记 王玉琪

招投标领域违纪违法行为严重扰乱市场秩序、破坏营商环境，宁波市纪委监委重拳出击，多项举措并进，健全工作机制，成立招投标问题综合治理工作专班，深入推动综合治理工作，各区（县、市）坚持问题导向，什么问题突出就重点解决什么问题，“个性化”制定治理方案，加强与各行业主管部门的日常联系，深化与公安、审计等单位的协作配合，形成强大治理合力，对典型问题深入分析，查找制度缺失和监管漏洞，建章立制，提升查办案件的综合效应。宁波市纪委监委在招投标领域综合治理方面的尝试和探索，有效助推当地公共资源交易市场健康发展。

——宁波市监委特约监察员、宁波市律师协会会长 徐立华





## 第二部分 要闻快读

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：李振兴 通讯员  
姚威 厉迪桑 时间：2023年6月21日）



# 纪检监察机关健全完善审计线索移送机制

## 协作配合提升监督精准度

“今天我们针对本次审计中发现的疑点问题，想听一听你们的意见建议。”“这几个疑点，建议沿着这个方向深挖……”开门见山，直奔主题，这是近日重庆市纪委监委党风政风监督室、案件监督管理室、相关监督检查室干部与市审计局工作人员召开线索分析研判会时的场景。

二十届中央纪委二次全会强调，“发挥审计在反腐治乱方面的重要作用，加强与审计机关协调配合，用好审计监督成果。”各地纪检监察机关积极探索纪检监察监督与审计监督贯通协同工作机制，通过规范流程、同步介入、共同研判、分类处置等方式健全完善审计线索移送机制，将监督制度优势持续转化为治理效能。

“过去，审计部门一般在审计工作结束后批量移送问题线索，数量较多，难免存在平均用力、重点不聚焦的情况。”重庆市纪委监委案件监督管理室副主任周勇说，通过建立纪审联动机制，提前开展问题线索的共同研判，主动发现监督重点，可以从源头上提高审计部门移交问题线索的质量。



为进一步规范协作流程，贵州省纪委监委健全完善纪检监察监督、巡视巡察监督与审计监督的信息沟通、线索移送、措施配合、成果共享机制。在线索移送方面，省审计厅出台审计发现问题线索移送管理办法，规范问题线索移送程序，制定审计事项移送处理书、疑点线索移送函等文书，指导全省审计机关及时规范向纪检监察机关移送问题线索。

主动将下一年度开展的重点或专项任务提前告知审计机关，对廉政风险突出、群众反映强烈的单位或系统，商请优先列入审计项目计划，在工作开展时提前或同步介入，及时移送问题线索，实现纪审问题共答。在山东，这一做法已在黄河重大国家战略专项监督和粮食购销领域、供销系统、人防系统等行业性腐败问题专项整治中得到应用。在开展黄河重大国家战略专项监督中，该省纪委监委针对黄河滩区居民迁建工程商请审计机关开展专项审计，对迁建资金审批、使用及管理等情况予以重点关注，共收到审计机关移交问题线索 10 条，据此查处 388 人。

“在开展权力集中、资金密集、资源富集等重点领域腐败问题专项整治中，我们注重加强与审计机关的协作，紧盯审计监督发现重大资金问题背后的人、事、责，深挖腐败问题线索。”广西壮族自治区纪委监委有关负责同志表示，结合审计发现的突出问题，制定监督清单和重点监督事项，有力推动国家审计反馈的 150 个问题全部完成整改。

中央纪委国家监委驻中国建设银行纪检监察组探索建立建行审计移交问题线索联合排查机制，明确移交程序、路



径和时限要求。针对移交线索材料质量不高等问题，在正式移交前充分沟通，就线索标准、材料要件、配合协作事项形成统一意见。在加强不同来源线索集中统一管理的同时，将筛选关口前移，提高线索材料移交质量。通过运用建行审计系统，基于对不同金融腐败案件涉案人员行为特点分析，编制不同的异常业务及行为筛选模型。

“借助审计系统，我们探索设计账户交易疑点筛选模型，筛选出涉案人员之间的交易关系，利用交易行为特征排查被审查调查人控制的‘白手套’账户，锁定关键时点前后的可疑资金走向，推动形成破解重点问题、难点问题的合力，进一步提高线索处置质效。”驻中国建设银行纪检监察组有关负责同志介绍。

“我局在专项审计中发现，该产业园存在物业免租期过长、租金过低等问题，涉嫌利益输送……”日前，浙江省宁波市鄞州区审计局以《审计事项移送处理书》方式向区纪委监委移交问题线索，区纪委监委查清受贿事实后，追缴涉案款项400余万元。

浙江省纪委监委细化审计发现问题移送类别，将审计移送问题细分为“重点关注类”“执纪问责类”“整治整改类”“参考关注类”等四类，精准分类处置，实现闭环管控。省审计厅印发《浙江省审计厅审计事项移送管理办法》，进一步规范审计移送机制，要求问题查清、查实、查透，证据充分适当，定性依据明确，责任主体清晰，按照定人、定性、定责、定损四个要素把关，提前与纪检监察机关等接收移送



## 第二部分 要闻快读

的部门沟通，力求审计发现问题“移得准”。

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：王奇 时间：2023年5月28日）



## 浙江出台查处诬告陷害行为实施办法

本报杭州8月17日电（记者刘军国）日前，浙江省委反腐败协调小组印发了由省纪委监委牵头起草的《浙江省查处诬告陷害行为实施办法》（以下简称《办法》），推动进一步严肃精准查处涉及党组织、党员、监察对象的诬告陷害行为，规范信访举报工作秩序。

《办法》对纳入诬告陷害查处的范畴作出新调整。除了行为人向有关机关诬告外，《办法》还将行为人通过网络等渠道公开散布的行为，以及错告误告经纪检监察机关查证不属实并反馈提醒后，仍就相同问题持续恶意举报，造成不良影响的，也纳入诬告陷害查处范畴。

《办法》还依据纪检监察机关处理检举控告工作规则的有关条款，规定了严重干扰巡视巡察、审查调查等工作，借反映问题寻衅滋事等6种从重处理情形，以及主动停止诬告陷害行为、积极配合调查等3种从轻处理情形。同时明确，行为人通过诬告陷害行为获取的不当利益应当予以纠正；被诬告陷害人的合法权益应当予以补救；查处工作中还应当注意保护行为人正当、合法权益，推动解决合理合法诉求。

（来源：人民网—人民日报 时间：2023年8月18日）



## || 第三部分 制度规范 ||





# 中共中央纪委关于规范和明确党员 受留党察看处分期满后恢复党员权利 等工作程序的通知

各省、自治区、直辖市纪委，中央纪委各派驻机构、派出机构，军委纪委，各中管企业、各中管高校纪检机构：

为规范和明确党员受留党察看处分期满后恢复党员权利等工作程序，根据《中国共产党处分违纪党员批准权限和程序规定》（以下简称《规定》）第二十一条、第二十二条等规定，现就有关问题通知如下。

一、关于留党察看期满后恢复党员权利办理程序。受到留党察看处分的党员留党察看期满后，所在党支部应当及时对其在留党察看期间的现实表现情况进行认真考察，经考察认为其符合恢复党员权利条件的，应当制作《关于拟恢复\*\*\*（受到留党察看处分党员）同志党员权利的公示》，在所在单位、党支部（含受处分时所在单位、党支部）予以公示，公示期一般不少于5日；公示期满后，无异议或者经核实异议不成立的，应当召开党支部党员大会讨论恢复其党员权利



事宜，本人无正当理由不得缺席会议，并在会上如实汇报其在留党察看期间的思想认识、工作表现、遵纪守法、廉洁自律以及今后打算等方面情况；在党员大会表决时，本人一般应当回避。党支部党员大会讨论形成决议后，应当将党员大会决议等材料层报所在基层党委；基层党委经审议，同意按期恢复其党员权利的，应当层报原作出党纪处分决定的党组织的下一级党委（党组）审议。原作出党纪处分决定的党组织的下一级党委（党组）经征求有监督执纪权限的纪律检查机关意见并审议通过后，认为其符合恢复党员权利条件的，作出《关于恢复\*\*\*（受到留党察看处分党员）同志党员权利的决定》，并按照干部人事管理权限和组织关系归入本人档案、抄告原作出党纪处分决定的党组织；认为其不符合恢复党员权利条件的，依照《规定》第二十一条第二款、第三款处理；但有监督执纪权限的纪律检查机关在反馈意见时明确告知受到留党察看处分的党员有涉嫌违纪问题线索尚未查明的，该党委（党组）应当暂缓审议，不得先行作出决定，有监督执纪权限的纪律检查机关应当在反馈意见之日起6个月内查明情况并通报该党委（党组）。受到留党察看处分一年的党员留党察看期满后，拟按程序作出延长一年留党察看期限决定的，参照上述程序办理。

**二、关于受到留党察看处分的党员提交恢复党员权利书面申请问题。**党员受留党察看处分期满后恢复党员权利工作，由所在党支部在留党察看期满后1个月内依职权启动办理程序，经基层党委审议后层报原作出党纪处分决定的党组织的



下一级党委（党组）审议批准，其中，受到留党察看处分的党员在留党察看期满后，向所在党支部提交恢复党员权利书面申请的，党支部应当在收到该书面申请后5日内启动办理程序。原作出党纪处分决定的党组织及其以下党组织不得仅以受到留党察看处分的党员本人未提交前述书面申请为由，认定其在留党察看期间没有悔改表现；但受到留党察看处分的党员本人在留党察看期间有主动汇报思想、工作和改正错误情况，主动提交前述书面申请情形的，所在党支部在考察时可以作为其是否符合恢复党员权利条件的重要参考。

**三、关于作出留党察看处分决定的党的组织与受到留党察看处分的党员所在党支部没有隶属关系问题。**依照《规定》由相应党的组织作出留党察看处分决定的，留党察看期满后，参照《规定》第四十四条第二款，由受处分人组织关系所在基层党委设立的基层纪委依照《规定》第二十一条第一款、第二款所列条件，经所在党支部党员大会讨论形成决议，报请基层党委审议同意后，作出恢复其党员权利或者延长一年留党察看期限的决定，并抄告原作出党纪处分决定的党组织。有监督执纪权限的纪律检查机关经审查，认为应当依照《规定》第二十一条第三款规定给予其开除党籍处分的，还须依照《规定》第十四条第二款规定履行报批程序后，由批准给予开除党籍处分的县级以上纪委等相应党的组织作出开除党籍处分决定，并抄告原作出党纪处分决定的党组织。

各级纪律检查机关要准确把握和落实本通知要求，并协助同级党委督促所辖范围内的党的各级各类组织严格按照



### 第三部分 制度规范

权限、程序和规定的条件，对受到留党察看处分的党员作出恢复党员权利、延长一年留党察看期限或者开除党籍处分的决定。对于贯彻执行中遇到的问题，要逐级及时报告中央纪委（径送案件审理室）。

（来源：中央纪委国家监委网站 时间：2023年6月26日）

## || 第四部分 警钟长鸣 ||



# 中央纪委国家监委通报 2023 年 上半年全国纪检监察机关监督检查、 审查调查情况

2023 年上半年，全国纪检监察机关共接收信访举报 168.6 万件次，其中检举控告类信访举报 52.7 万件次。处置问题线索 82.8 万件，其中谈话函询 17 万件。立案 31.6 万件，其中立案中管干部 36 人、厅局级干部 1588 人、县处级干部 1.3 万人、乡科级干部 4.2 万人；立案现任或原任村党支部书记、村委会主任 3.1 万人。处分 25.8 万人，其中党纪处分 21.1 万人、政务处分 6.8 万人；处分省部级干部 18 人，厅局级干部 1355 人，县处级干部 1 万人，乡科级干部 3.3 万人，一般干部 3.6 万人，农村、企业等其他人员 17.8 万人。

2023 年上半年，全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理共 78.1 万人次。其中，运用第一种形态批评教育帮助 51.9 万人次，占总人次的 66.4%；运用第二种形态处理 20.4 万人次，占 26.2%；运用第三种形态处理 2.8





#### 第四部分 警钟长鸣

万人次，占 3.6%；运用第四种形态处理 3 万人次，占 3.8%。

坚持受贿行贿一起查，立案行贿人员 7657 人，移送检察机关 1401 人。

（来源：中央纪委国家监委网站 时间：2023 年 7 月 22 日）



## 靶向治理领导干部违规插手等问题

### 斩断工程建设领域腐败利益链

近日，广西纪检监察网刊文披露了柳城县委原副书记、县人民政府原县长余瑞军违规插手工程项目谋私贪腐的问题。在担任县长的4年多时间里，余瑞军通过插手工程项目安排、项目规划调整、工程款拨付等，收受工程老板1300多万元。

调查发现，早在2016年，余瑞军就曾主动提出让工程老板覃某承揽柳城县某段公路项目。事后，覃某将此项目转让，获得1200万元转让费，两人一人一半，利益均沾。

余瑞军不仅充当“幕后人”从中谋利，还充当“中间人”居中斡旋。2019年，商人林某提出想承建某村棚户区改造及配套基础设施建设项目时，余瑞军竟组织饭局，当着林某的面向相关单位主要负责人交代落实。林某如愿后，便奉上了300万元以示感谢。

“作为一县之长，余瑞军掌握着城市建设、棚户区改造、工程项目资金使用和审批等重要权力。”办案人员告诉记者，在“三重一大”决策上，余瑞军规避应有的审核环节，利用



手中权力与不法商人勾结、搞权钱交易，使相关规定制度变成“稻草人”，余瑞军也在私欲中迷失了自我。

据了解，党的十九大以来，广西壮族自治区纪委监委向检察机关移送了59名区管干部，其中57人违规插手工程项目谋利。结合近年来查处的工程建设领域案件，广西梳理出“个人专断定调子、明来暗往铺路子、假公济私批条子、隐身幕后当影子、纵容默许打牌子、斡旋站台撑场子、相互勾连搭梯子、推阻刁难使绊子”8种情形强化监督检查，专项整治领导干部利用工程项目谋私贪腐问题。

记者注意到，工程项目领域涉及面广、资金密集、审批权力集中，极易滋生腐败。领导干部插手工程项目谋私贪腐，产生的影响大、破坏强。从纪检监察机关查处的案例看，在案发环节上，覆盖工程建设项目决策、土地出让、招标投标、资金结算等多个环节，其中插手招投标环节的情形多发；而梳理插手形式则不难发现，利用职务便利打招呼行为多发，但也有些人隐身幕后，插手工程建设的方式愈发隐蔽。

今年以来，各地纪检监察机关陆续通报多起领导干部违规干预和插手工程建设项目典型问题，如湖南省通报6起高校基建后勤领域典型案例，湖北省通报5起工程建设领域腐败案例……通报中的案例揭露出通过挂靠他人公司等方式承揽工程现象，有的党员干部甚至承揽了由自己分管的工程项目。在无建设施工资质的情况下，湖南省新化县人民法院原刑事审判庭庭长阳立志曾伙同他人挂靠多家有资质公司，采取串通报价的方式参与招投标。最终，不仅阳立志受到“双



开”处分，涉及出借资质和印章用于围标串标的6家公司也被新化县住建局给予行政告诫处理。

党员领导干部违规插手工程建设背后，往往存在不法企业和商人扰乱市场秩序的违法行为，带来安全隐患。浙江省金华市婺城区纪委监委在查办某国企领导干部徐某某违纪违法案件时发现，徐某某在明知某项目为不可转包、分包的EPC（设计采购施工一体化）项目，仍滥用职权，授意总包方将设计、土石方等项目分包给他人，以从中谋利。

“总包方将项目设计任务非法转包给某建筑设计公司，该建筑设计公司又将其中结构专业设计部分违法分包给无设计资质的某图文工作室……”婺城区纪委监委有关部门负责同志告诉记者，“项目被层层转包、分包5次之后，设计方案明显存在纰漏，我们联合相关监管部门督促该国企全面开展自查自纠。”

面对围标串标、拆分项目日趋隐蔽、表面合规线下违法占比逐渐增大的新形势，婺城区纪委监委延伸监督触角，利用大数据监督优势，建设了21个招投标领域大数据监督模型，对全区2098个工程项目进行系统排查，强化招投标领域标前、标中、标后闭环监督，有效压缩权力寻租空间。

工程建设领域腐败是比较突出的行业性、系统性腐败问题，必须持续深化整治，一个问题一个问题解决、一个领域一个领域治理，斩断工程建设领域腐败利益链。海南省纪检监察机关开展公共工程和土地出让项目跟踪监督，土地利用、工程招投标、国土空间规划“三个领域”集中整治。同时，



#### 第四部分 警钟长鸣

推动完善各类监督贯通协调机制，在全省公共工程领域探索构建以党内监督为主导、推动各类监督贯通协调的“一张网”监督体系，推动各领域形成监管、监督同向发力、同频共振的运行机制。

全省工程建设领域突出问题专项治理期间，湖北省纪委监委要求全省纪检监察机关深入推进腐败问题集中整治，紧盯领导干部违规插手干预工程建设、主管监管部门工作人员和建设单位管理人员失职失责、不法商人“围猎”腐蚀公职人员等行为，坚决查处工程建设及房地产开发中的贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送等问题，大力整治官商不清、近亲经商等现象。

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：李灵娜 时间：2023年6月25日）



## 强化警示教育 加大督查力度 严防“四风”问题反弹回潮

6月19日，山东省淄博市纪委监委第二察访组来到市直机关第一综合办公楼，实地查看机关食堂内部是否存有高档酒水、节礼等物品，是否存在违规接待等问题。据了解，淄博市纪委监委在端午节前成立了10个察访组，紧盯节日期间易发多发问题开展“四风”问题专项察访，重点检查违规收送礼品礼金、违规吃喝和餐饮浪费、违规使用公款、形式主义官僚主义、破坏营商环境等问题。

节日风气是干部群众观察党风政风的重要窗口。各地纪检监察机关把纠治“四风”情况作为检验主题教育、教育整顿成效的重要标尺，盯紧看牢落实中央八项规定精神情况。在强化警示震慑和节前廉洁教育提醒的同时，各地加大监督检查力度，坚决防止“四风”问题反弹回潮，营造风清气正的节日氛围。

“不违规收送礼品礼金，借礼尚往来名义搞利益勾兑、权钱交易；不公款吃喝、违规安排或接受宴请、旅游、健身娱乐等活动……”黑龙江省纪委监委通过官方网站、微信公



众号以及多家新闻媒体发布廉洁提醒，引导全省党员干部、公职人员时刻绷紧纪律作风这根弦。

黑龙江省伊春市纪委监委督促全市纪检监察机关通过召开警示教育大会等形式，多措并举为广大党员干部打好廉政“预防针”。6月12日，伊春市纪委监委驻市检察院纪检监察组召开警示教育大会，通报4起干部作风问题典型案例，同时对3家被监督单位关键岗位人员和年轻干部开展集体廉政谈话，严防节日腐败。

坚持一个节点一个节点严守，端午节前，广西壮族自治区各级纪检监察机关持续强化警示震慑和节前教育提醒。为进一步提高针对性，6月中旬，自治区纪委监委专门印发党员领导干部抵制享乐奢靡突出问题行为规范，梳理享乐奢靡四个方面突出问题专项整治以来查处的典型案例，以问题为导向，采取负面清单与警示案例相结合的方式，释放出加强作风建设的鲜明信号。

“酒驾醉驾问题背后，可能潜藏违规吃喝、权钱交易、利益输送等‘风腐’一体问题，我们坚持对酒驾醉驾信息深挖一层、多查一步。”江苏省宜兴市纪委监委有关部门负责同志介绍，结合节日期间酒驾醉驾高发等特点，该市纪委监委深挖彻查酒驾醉驾背后的“风腐”问题。

端午节前，宜兴市纪委监委从交警部门接收7条涉及党员干部、公职人员酒驾醉驾的信息后，随即启动核查程序。该市纪委监委通过调阅监控、个别谈话、查看账单等方式，查清查透在哪里吃、和哪些人吃、谁组的局、谁买的单等内



容，严查背后的“风腐”问题。

违规吃喝是节日期间易发高发的典型问题。浙江省安吉县纪委监委为深挖细查节日期间违规公款吃喝问题，联合市场监管、税务等部门组建正风肃纪检查组，依托税务开票系统发票数据和饭店就餐数据系统开展数据筛查，并综合就餐时间、所点菜品、参加人数等要素，对调取的发票数据进行比对分析，排查可能存在的违规公款吃喝问题。“专项检查以来，我们已调阅了32家饭店数据。”正风肃纪检查组有关负责同志告诉记者，“对发现的6条疑似线索，均已移交县纪委监委进一步调查核实。”

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：李灵娜 徐菱骏  
时间：2023年6月21日）





## 以权敛财 项目办主任“栽”在项目上

“平时出行需要用车，只要打一声招呼，就会有老板主动把车子送到门口。生活中有什么需要帮忙，老板们都随叫随到，他们图的是什么呢？是我手中的权力。”在留置点谈话室里，广西壮族自治区天峨县教育局项目办原主任周某军回忆着被老板围猎的场景，讲述自己如何一步步滑入违纪违法犯罪深渊的过程，流下了悔恨的眼泪。

1985年，寒窗苦读多年的周某军当上了一名人民教师。从教十年，他从一名乡村教师逐渐成为县级中学一名骨干教师，周某军坦言，那段时间是他过得最踏实的日子。“当上人民教师预示着我这一生将彻底摆脱祖祖辈辈务农的现状，跳出穷山沟过上衣食无忧的生活，拿到了人人羡慕的‘铁饭碗’。”周某军在忏悔书中这样写道。

2005年5月，周某军进入县教育局项目办工作，接触的对象从学生转变为不同层级的领导和形形色色的社会老板。周某军逐渐发现，很多从前不认识和没接触过的人开始和自己套近乎，在自己面前阿谀奉承、点头哈腰。逢年过节时，家里从原来的无人问津到后来的门庭若市，周某军知道接近他的人是看重他的职位和手中的权力，但他却享受其中，自



我感觉良好。久而久之，他开始在工程承揽上为老板打招呼，做引路人，在项目验收过程中给予关照，逢年过节收受老板的小红包。

2017年，周某军急需用钱供孩子出国留学，老板们知情后便通过各种方式向周某军行贿。为了和周某军建立长期关系，有些工程老板主动上门与周某军称兄道弟，甚至拿出资金说要“一起合伙投资”。在老板处心积虑的围猎腐蚀下，周某军逐渐迷失，在工程承揽和项目验收中为老板提供帮助，事成之后理所当然地接受老板的好处费，有了第一次就有第二次，有了第二次就有第三次……他收受好处费的次数不断增多，金额也越来越大。

2019年2月，周某军提拔当上项目办主任后，变得更加肆无忌惮起来。他坦言，平时单位组织的理论学习和警示教育全当作耳边风，水过鸭背，总以为违法犯罪是别人的事，与自己无关，何况收的都是自己“兄弟”和好朋友的钱，事情也给他们办好了，不会有人告发自己。2020年5月，天峨县纪委监委调查项目办实施的工程项目时，周某军没有想过主动向组织交代问题，甚至在县纪委监委开展工程项目监督检查“回头看”的时候，周某军还存在侥幸心理，以为自己能安全过关。

2022年7月，收到老板通风报信称纪委监委在调查他收受贿赂的消息后，周某军与工程老板蓝某的妻子沆瀣一气，订立攻守同盟，伪造借条，对抗组织审查调查。但经过层层抽丝剥茧，天峨县纪委监委最终查明了周某军违纪违法事实。



#### 第四部分 警钟长鸣

2022年9月，周某军被开除党籍和公职，涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。2023年2月，天峨县人民法院依法作出一审判决：被告人周某军犯受贿罪，判处有期徒刑四年零三个月，并处罚金人民币二十五万元；犯行贿罪，判处有期徒刑一年零三个月，并处罚金人民币十五万元。数罪并罚，决定执行有期徒刑五年，并处罚金人民币四十万元。对被告人周某军退出的违法所得人民币一百六十七万元，依法予以没收，由扣押机关上缴国库。

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：方庆乔 时间：2023年6月7日）

## || 第五部分 以案释纪 ||



# 不要让“雅好”成为“围猎”突破口

## 案例

近年来，涉及“雅贿”的违纪问题不断被曝光。中央纪委国家监委网站对中国建设银行浙江省分行原党委书记、行长崔滨洲进行通报，通报中指出崔滨洲以权谋私、以私废公，收受“雅贿”，家风不正、家教不严，“靠行吃行”，严重违反党的政治纪律、中央八项规定精神、组织纪律、廉洁纪律，并涉嫌职务犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。受到开除党籍和公职处分的西安市原副市长强小安被以涉嫌受贿罪提起公诉，强小安在2005年至2020年多个岗位任职期间，违规收受他人所送玉器宝石6件、书画作品97幅，为相关人员在工程承揽、项目建设等方面提供帮助。此外，强小安为得到时任陕西省政府秘书长陈国强的关照，送给其名人书法作品10幅，折合人民币共计88万元。被当地群众称为“字画书记”的甘肃省人大常委会农业与农村工作委员会原副主任张令平，收受党员干部、商人老板等所送的名贵书画40余幅，张令平还有个“雅好”是收藏石头、文玩，也成为他被“围猎”的突破口。



上述案例中，由“雅好”演变为“雅贿”的现象，其实是腐败的新变种，这种腐败更具有隐蔽性和迷惑性，因此，十九届中纪委五次全会强调，坚决查处“雅贿”等隐性腐败。“雅贿”之所以具有隐蔽性，一是在“雅”的名义下为这种腐败蒙上了一层附庸风雅的“遮羞布”。有些官员收受“雅贿”是因为热衷于收藏名人字画，有些是因为痴迷把玩玉石，有些是因为钟情摄影艺术，有些是因为嗜好名贵花草，这些贿赂方式与赤裸裸的权钱交易相比，看起来更衬托出情趣的高雅、品位的高尚，避免了直接送钱的露骨与粗俗。二是以“好”为由，搭建交流交往的桥梁。一些行贿人和受贿人以志趣相投的“同道中人”交流爱好为由，收送所谓“雅物”，这会被看作正常的礼尚往来，送的人自然，收的人心安。也有些“围猎者”通过与“围猎”目标之间共同的兴趣爱好，拉近距离、勾兑感情，达到腐蚀拉拢领导干部的目的。三是由于“雅好”物品如字画、玉石、古董等价格波动性较大，也使这种违纪行为更具有隐蔽性。有些官员出事以后，以“不知道实际价格”“认为是假的”等为理由，为自己的受贿行为辩解。而行贿人送“雅物”，相较于直接送财物，容易使受贿者降低心理负担和犯罪感。

“雅贿”既然为“贿”，与其他形式的贿赂并无本质区别。要透过“雅”的外表，看清“贿”的本质。“雅贿”粉饰不了权力观的异化。无论“雅贿”以多么“高雅”的面貌出现，背后折射的依旧是一些领导干部权力观的扭曲。一些领导干部对权力缺乏敬畏，把党和人民赋予的权力当做私有



财产，任性用权，为了满足自己的“雅好”，罔顾党和人民的信任和重托，以权谋私，满足一己私欲。“雅贿”改变不了腐败贿赂的实质。“雅贿”虽然增加了腐败的隐蔽性，但其实质仍是权钱交易。行贿者送“雅物”的目的无非是俘获领导干部手中的权力以换得资源，领导干部收受“雅物”同样也是权力寻租的表现。甚至一些领导干部接受“雅贿”，并不是因为有“雅好”，而是看中了字画、玉石等的收藏价值和增值空间。无论贿赂的物品形态有何不同，都无法洗脱行贿受贿的罪名。作为收受者的领导干部，则在收受所谓的“雅物”后，不得不对他人的要求尽量满足。“雅贿”掩盖不了“围猎”和甘于被“围猎”的事实。一些领导干部的“雅好”成了一些不法商人投资、“围猎”的突破口。越是痴迷爱好的东西，越容易使人放松抵制意识。一些行贿人以此来突破一些领导干部的思想防线，达到“围猎”的目的。有的领导干部接受“雅贿”，也是因为贪财恋物，甘于被“围猎”。

领导干部有“雅好”本身无错，但是如果过度追求，超出自己能力承受范围，甚至不惜以权谋私满足爱好，最终就会走上违纪违法甚至犯罪的道路。根据《中国共产党纪律处分条例》第88条规定，收受可能影响公正执行公务的礼品、礼金、消费卡和有价证券、股权、其他金融产品等财物，情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分。收受其他明显超出正常礼尚往来的财物的，依照前款规定处理。《中华人民共和国刑法》第385条规定，国家





工作人员利用职务上的便利，索取他人财物的，或者非法收受他人财物，为他人谋取利益的，是受贿罪。最高人民法院、最高人民检察院2016年出台的《关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释》第12条规定，贿赂犯罪中的“财物”，包括货币、物品和财产性利益。财产性利益包括可以折算为货币的物质利益如房屋装修、债务免除等，以及需要支付货币的其他利益如会员服务、旅游等。后者的犯罪数额，以实际支付或者应当支付的数额计算。“雅贿”所涉及的字画、玉石、古董等财物的价值认定，根据《中华人民共和国监察法实施条例》规定，监察机关可以对案件中涉及的相关财物进行鉴定，鉴定意见可以作为证实财物价值的证据。由此可见，无论贿赂的形式是“俗”还是“雅”，并不影响其违纪违法的事实认定。

随着反腐败高压态势的持续推进，权钱交易双方为了逃避纪律、法律，“雅贿”等腐败手段日趋隐蔽，呈现出一些新动向。在这种情况下更应精准识别、有力打击隐性腐败问题。加强对艺术品市场的管理，出台相关法规打击非法艺术品买卖和拍卖，斩断利用“雅好”变相交易的非法利益链。坚持行贿受贿一起查，加大对行贿者的打击力度，增加行贿的成本。对于性质恶劣、危害严重的行贿行为重点打击，建立完善行贿“黑名单”制度，坚决斩断“围猎”和被“围猎”的利益链。领导干部要增强“不想腐”的自觉。领导干部追求健康的兴趣爱好本身无可厚非，可以陶冶情操、涵养身心。但是要爱而适当、好而有度，追求爱好要量力而行，妥善管



理好自己的爱好。奢靡之始，危亡之渐。“君子爱物要取之有道”，切勿把个人爱好卷入到公权力的使用中，混淆公私界限。搞“权艺交易”，看似满足私欲的一条“捷径”，实则走上违纪违法的不归路。同时由于“雅贿”更具有迷惑性，领导干部在社会交往中，任何时候都要绷紧思想防线，防止“雅好”成为自己的“死穴”，被别有用心的人利用和腐蚀。“君子不立危墙之下，焉可等闲视之”，慎用权、慎交友，自觉净化社交圈、朋友圈、生活圈。进一步扎紧不能腐的篱笆，强化不敢腐的震慑，真正认识到以权谋私这条路走不通、这笔账总要算，做政治信念坚定、遵规守纪的明白人。

（来源：学习时报 作者：吴海红 时间：2023年8月18日）



## 明礼暗贿 形礼实贿 礼贿不分

### 严查“人情往来”背后腐败

纪检监察机关近期发布的通报显示，随着行贿手段花样翻新，一些行贿人将贿赂行为冠以“人情往来”之名，搞“明礼暗贿”“形礼实贿”“礼贿不分”。变味的“人情往来”，成为针对领导干部、公职人员的行贿手段。

变味的“人情往来”，大开权钱交易之门，污染政治生态和社会风气，必须进行有力整治。如何区分馈赠与行贿、收礼与受贿之间的界限？如何对披着“人情往来”外衣行权钱交易之实的贿赂犯罪行为予以坚决打击？记者进行了采访报道。

行贿手段花样翻新，披着“人情往来”外衣行权钱交易之实

“真是悔不当初！”留置期间，江苏省淮安市金湖县公安局原二级警长黄向阳追悔莫及。

黄向阳与成都某公司原法定代表人吴某从小一起长大，又是高中同班同学，经常相互走动。每逢红白喜事，两家均有人情往来。然而，随着黄向阳职务升迁，彼此交往逐渐变



味。

2018年5月，黄向阳在担任金湖县公安局黎城镇派出所教导员期间，利用工作关系形成的便利，就吴某公司虚开增值税专用发票案件，向案件承办人员说情打招呼，在案件事实认定等方面为吴某提供帮助。为表达对黄向阳的感谢，吴某专程从成都赶回金湖，以好久未见为由邀其聚餐，饭后对黄向阳说：“你外孙女马上一周岁了，专门从成都带给她一套金手镯。”黄向阳客气一下就收下了这套价值3.2万元的礼品。黄向阳还存在其他违纪违法问题，2021年12月被“双开”，2022年4月因犯受贿罪、单位行贿罪被判处有期徒刑一年，缓刑一年。

浙江省玉环市纪委监委蔡永光告诉记者，近年来，行贿者为规避违法犯罪风险，手段日益花样翻新，披着“人情往来”外衣行权钱交易之实，逐渐成为当下行受贿犯罪典型类型之一。浙江省杭州市富阳区纪委监委案件审理室主任章明分析，借“人情往来”之名行贿赂之实，身份关系上，双方一般以亲戚、同学、老乡、朋友等私人关系为外在形式进行往来；时间场合上，一般在传统节日如春节、中秋节期间或民间风俗如红白事、升学、乔迁等时候收送；类型主要包括收送贵重礼品、消费卡、红包等。

今年3月，上海市奉贤区奉城镇原党委书记、奉贤区民防办原一级调研员陈纪忠因犯受贿罪被判处有期徒刑四年三个月，并处罚金人民币五十万元，违法所得予以没收，上缴国库。某房地产公司董事长袁某，就是通过“人情往来”



攻破陈纪忠思想防线的。

2005年春节前，陈纪忠一家三口应袁某邀请，到其家中做客。期间，袁某认陈纪忠的女儿为干女儿，当场给了陈纪忠2万元现金，作为所谓的“压岁钱”。此后，每年春节前，陈纪忠都会在袁某家中收受其给的2万元“压岁钱”。2014年，袁某更是以干女儿上高中开销大为由，将“压岁钱”提高至10万元。直至2020年，陈纪忠累计收受88万元“压岁钱”。

除了袁某，在奉贤从事经营生产、承接工程项目的多位私营企业主，也会在春节、端午、中秋等节假日挑选合适契机，通过宴请陈纪忠、向其送红包来借机示好。这些老板看似不求回报，实则“放长线钓大鱼”，希望通过长期感情投资为自己未来的工程、项目铺路。

杭州市上城区纪委监委第三纪检监察室副主任彭伟分析，披着“人情往来”外衣的行受贿花样繁多，总体分以下几种类型：一是节日问候型，逢年过节赠送礼金礼卡或价值明显超出合理范围的名贵烟酒、特产、首饰、收藏品等；二是关心家庭型，借口孩子升学留学、家属患病治疗、家庭买房买车等收受贺礼、慰问金及“借款”，或长期“借用”行贿人住房、车辆；三是提供渠道型，行贿人以帮忙投资、合伙做生意为由，向受贿人提供所谓“投资渠道”，以利息、收益为名进行利益输送。

“对行受贿双方而言，‘人情往来’都符合他们的违法犯罪心理。”彭伟分析，对行贿人而言，打着“人情往来”



的幌子，更容易接近对方，让对方易于接受、难以推辞，也有利于将关系网扩散到对方家庭，建立长线联系；对受贿人而言，有了“人情往来”的心理暗示，也更容易进行自我说服，从而导致廉洁自律防线失守。

正常往来与以“人情往来”之名行贿赂之实有着本质区别

实践中，“明礼暗贿”“形礼实贿”“礼贿不分”屡见不鲜，有的行贿人将贿赂行为冠以“人情往来”之名，试图模糊馈赠与行贿、收礼与受贿之间的界限。事实上，正常往来与以“人情往来”之名行贿赂之实有着本质区别。

据最高人民法院、最高人民检察院《关于办理商业贿赂刑事案件适用法律若干问题的意见》第10条规定，贿赂与馈赠的界限主要结合以下四方面综合判断：（1）发生财物往来的背景，如双方是否存在亲友关系及历史上交往的情形和程度；（2）往来财物的价值；（3）财物往来的缘由、时机和方式，提供财物方对于接受方有无职务上的请托；（4）接受方是否利用职务上的便利为提供方谋取利益。

湖北省沙洋县纪委监委、监委委员郑娟娟分析，正常往来建立在感情基础上，不附带条件，与非正当利益无任何联系；受贿行贿则是基于受贿者的职务、社会地位，或者利益关系而产生的权钱交易。彭伟称，以“人情往来”之名行贿赂之实，一般符合以下特征，即人情不纯粹、数额不正常、往来不对等，这些特征也正是区分正常往来和行受贿违法犯罪的的关键所在。



“撕开‘人情往来’的面纱，关键在于正确区分权与情。”浙江省台州市纪委监委案件审理室主任吴沟晟说，一是判断双方关系是否具有对等性，正常往来多发生在血亲、姻亲、同事等特定关系之间，双方以血缘、感情为基础，互相熟悉、身份对等，行受贿双方关系的建立是以权力为基础，职权为纽带；二是判断赠送目的是否具有请托性，正常往来并不存在请托事由，更多是一种礼尚往来；三是判断财物流向是否具有双向性，正常往来通常有来有往，即财物流向具有双向等价性，而贿赂本质上是“以钱换权”“权钱交易”，财物流向具有单向性；四是判断往来数额是否具有合理性，根据当地经济发展水平，正常往来有一定的标准、数额界限，而贿赂在数额方面往往明显超出正常往来范围。

杭州市钱塘区纪委监委第一纪检监察室主任李坤表示，纪检监察机关在查办相关案件时，要抓住是否有“钱往权来”这一核心，重点围绕是否有具体请托事项、是否承诺或实际为他人谋利等要件，开展审查调查。如杭州市钱塘区住房和城乡建设局原党组成员、副局长华某，曾收受私营企业主水某以给其婆婆祝寿名义所送现金6万元，以及水某妻子春节期间所送价值上万元的项链1条。查办该案时，水某夫妇给华某的“红包”和项链被包装成人情和惯例，考虑到华某职务职权范围和水某公司经营业务间有极大“交叉性”，办案人员通过对“收钱+承诺或实际谋利”这一关键情况的深挖细查，瓦解了妄图使权钱交易变得“合理”的攻守联盟。

专家表示，在处理相关案件时，应结合财物往来发生的



背景，双方是否存在亲友关系及历史上交往的情形和程度、财物的价值、给付的缘由时机和方式，以及是否有请托事项、是否利用职务上的便利谋取利益等综合分析判断，对披着“人情往来”的外衣行权钱交易之实的贿赂犯罪行为应当坚决予以打击。

2016年6月至10月，北京某律师事务所律师、合伙人吕某某为使其代理的案件获得对己方有利的处理，请托时任某法院法警吕某提供帮助，并在该法院法警备勤室等地分两次给予吕某现金共计20万元。在查处吕某的同时，监察机关适时启动对吕某某行贿案的调查程序。吕某某辩称自己未通过吕某实际谋取到不正当利益，并提出自己与吕某相识已久，因同姓而认为同宗，其与吕某的钱款往来属人情往来和借款，其曾多次要求吕某退还等。监察机关扎实取证，查明吕某某与吕某虽以“兄弟”相称，但实无亲属关系，二人素无经济往来，吕某某没有要求吕某退还过钱款。检察机关在此基础上加强分析论证，认定吕某某给予吕某钱款具有仅在案发时间段内发生、单方面给予等特点，行为缺乏正当理由，不属于基于亲友关系的相互扶助，也远超出了朋友间一般扶助、馈赠的数量与价值，双方地位不平等，明显具有权钱交易特征。吕某某被以行贿罪判处有期徒刑十个月，缓刑一年，并处罚金。

清除隐藏在“人情往来”背后的腐败，既要持续深化对“关键少数”监督，也要在完善体制机制上发力

“人情往来”掺杂了权、钱、利，就容易变成“礼贿不





分”。部分领导干部在一声声同学、朋友、亲戚的问候中，丧失了对“人情往来”的警惕，看不清所谓“人情往来”的真实目的，落入了“人情往来”的陷阱。

台州市纪委监委党风政风监督室主任李巍分析，究其原因，一方面，有的领导干部对自身要求不严格，底线守得不牢，思想作风不扎实，有着“讲义气”“够朋友”的思想，容易被“人情往来”的糖衣炮弹所击中；另一方面，相关部门对党员、干部的监督管理不到位，日常监督和查处震慑不及时。

要避免成为被“温水”麻痹的“青蛙”，领导干部要从自身做起，筑牢拒腐防变思想防线。江苏省扬中市纪委监委以“清风行动”为抓手，紧盯节假日、红白事中的“人情往来”开展专项监督，全面摸排、综合研判异常情况，坚决查处其背后存在的权力寻租、利益输送等问题，保持震慑常在，着力打破领导干部以“人情往来”混淆视听的幻想。

从案件查办情况看，“人情”腐败往往与受贿者的家庭有关，通过完善领导干部个人有关事项报告制度、建设清廉家风、开展廉政家访等举措，有助于加强对领导干部监督。沙洋县纪委监委与辖区监狱建立警示教育合作关系，定期组织全县各单位领导干部及家属到监狱接受警示教育。干部及家属现场感受监狱真实场景、目睹真实鲜活腐败案例、听取前公职人员违法犯罪后的深刻忏悔，“零距离”感受因“一念之差”而与自由“一墙之隔”的巨大反差，内心受到深深震撼和冲击，进一步筑牢廉洁防线。



破除“人情”腐败，既要在“关键少数”监督查办上用功，也要在体制机制建立完善上发力。“围猎”者本质上看中的是被“围猎”者手中的权力或职务影响力，试图通过“人情往来”方式，为其在工程项目承接、职务提拔晋升等方面谋取利益。为做深做实案件查办“后半篇文章”，玉环市纪委监委注重“惩、治、防”同向发力、综合发力，“室室”联动对典型问题、表现形式、深层原因等开展会商研究，向市财政局、市城建集团等单位制发纪检监察建议，要求扎实做好廉政风险防控机制建设工作，推动制定完善财务报销管理、工程量计量工程款支付管理办法等制度，并引入第三方机构参与咨询评估，对工程承建方、监理方进行全过程监督，努力切断“人情”利益输送的发生路径。

坚持受贿行贿一起查，斩断“围猎”与甘于被“围猎”利益链。浙江省温岭市纪委监委对巨额行贿、多次行贿的严肃处理。建立行贿人“黑名单”制度，将“围猎”领导干部、有行贿行为的企业和个人列入“黑名单”，实行动态管理和联合惩戒，提升行贿者违法成本，同时加大行贿案例曝光力度。努力构建亲清新型政商关系，推动优化营商环境，开通“纪企直通码”，拓宽企业监督举报渠道，有效推动标本兼治。

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：韩亚栋 时间：2023年6月21日）



## || 第六部分 记者观察 ||



## 国家自然科学基金委员会： 重拳整治科研项目评审“打招呼”

日前，备受科研人员关注的 2023 年国家杰出青年科学基金项目、优秀青年科学基金项目评审已经完成。随着国家自然科学基金委员会（以下简称“自然科学基金委”）把“打招呼”顽疾列为主题教育专项整治问题全面推进，一些评审专家切身感受到了效果。

“我今年评审了 30 多份本子，没有接到一个打招呼的电话。”自然科学基金委管理科学部的一名通讯评审专家感到，往年被问“本子在不在你手上”的现象有变化，“今年大家都很谨慎”。一名今年既是优秀青年科学基金项目申请人，也是青年基金项目通讯评审专家的青年科研人员表示，“我在基金申请和评审中没有找别人打听，也没有人找我打招呼。”

自然科学基金委主任窦贤康旁听了不少现场答辩，通过评委发言，他判断，明显的“帮忙”和“拆台”基本没有。

学界苦“打招呼”久矣。谈及这个问题，一些科研人员往往会愤愤不平地提到“利益交换”“学术垄断”“燥得不



行”等关联语。

去年11月，自然科学基金委党组和驻科技部纪检监察组同频共振、同题共答，部署开展评审专家被“打招呼”顽疾整治工作。驻科技部纪检监察组组长高波说：“党的十八大以来，全面从严治党十年磨一剑，管党治党宽松软状况得到根本扭转，风清气正的党内政治生态不断形成和发展。但在科技界，大家对一些不良风气仍习以为常，‘打招呼’和被‘打招呼’现象十分典型，也备受诟病。这个问题不解决，很难保证评审的公平公正。”

窦贤康认为，科技腐败会营造虚假的国家实力，甚至葬送国家的未来。如果放任“请托”“打招呼”像病毒一样不断侵蚀科学基金评审体系的健康机体，必然会损害资助项目的科学价值，最终导致项目申请人、评审专家、依托单位和自然科学基金委工作人员“四方主体”共同成为受害者，导致基础研究高质量发展、高水平科技自立自强成为“海市蜃楼”。

为整治评审专家被“打招呼”顽疾，自然科学基金委打出了“组合拳”。今年主题教育开展以来，自然科学基金委把评审专家被“打招呼”顽疾列为主题教育专项整治问题全面推进，将问题导向贯穿理论学习、调查研究、推动发展、检视整改全过程，在深入调研的基础上，提出“正面引导、极限防守、严肃惩戒”的12字工作思路，以“小切口”推动“大整治”。

**“见缝插针式”营造防“打招呼”氛围**



窦贤康介绍，自然科学基金委把“正面引导”作为专项整治工作的核心出发点，开展了形式多样的宣传引导，营造防范整治“打招呼”的浓厚氛围。

记者了解到，该委利用线下座谈、会议、培训，线上各相关平台新媒体栏目，“见缝插针式”宣讲防“打招呼”相关内容。包括召开评审专家被“打招呼”顽疾专项整治委内调研座谈会，并开展了多轮调研工作，面对面听取委内外人员意见建议；利用2023年度国家自然科学基金项目申请受理工作总结会议的契机，向参会的80余家依托单位科研管理人员开展评审专家被“打招呼”顽疾专项整治工作的调研宣讲；在自然科学基金管理工作会议、依托单位培训会、新进人员培训会、科学基金项目评审工作动员部署会等各类会议上，介绍专项整治工作情况，呼吁科研人员和工作人员自觉抵制“打招呼”行为。

此外，自然科学基金委相关社交平台账号利用新媒体手段，发布警示教育动画片，让广大科研人员了解“打招呼”的典型情况和相应惩戒措施；推出“回应科研人员重点关切”系列问答，深入介绍相关工作总体考虑、具体措施和惩戒手段，不断营造舆论氛围。

### **“极限防守式”阻击“打招呼”乱象**

项目评审事关科学基金分配使用的公正性和产出效能，备受科技界关注。关于“请托、打招呼”行为，《科学技术活动评审工作中请托行为处理规定（试行）》指出：请托行为，是指在科学技术活动评审过程中，相关单位或个人以直





接或间接、明示或暗示等方式，向评审组织者、承担者及其工作人员和评审专家等寻求关照、谋取不正当利益的行为。

尽管有明文规定，但长期以来，广撒网在微信群探听评审信息、提交申请后随即开始“找本子”搜寻通讯评审专家、给多名同行发送邮件请托、在答辩地点蹲守围堵会议评审专家等乱象屡禁不止。

今年主题教育开展以来，自然科学基金委把“极限防守”作为专项整治工作的关键着力点，针对相关评审流程，完善治理框架，填补制度缺口，靠前扩大防守区域。对防范处理项目评审“打招呼”相关制度进行梳理汇编，形成《国家自然科学基金委员会在防范处理项目评审“打招呼”方面的相关制度》；出台《2023年度科学基金项目评审工作意见》，进一步严密了各项防范措施。

防范措施包括鼓励探索“分批次”指派或通知专家的工作模式；探索建立知晓面可控、扁平化管理、可溯源的评审专家选取工作机制；将评审专家信息列入“工作秘密”管理；明确与细化评审过程中的具体保密内容，包括未发布的通讯评审信息、提交会议重点讨论或者参加会议评审的项目信息、未公开的评审专家信息、评审会议时间及地点、未公开发布的评审结果、评审专家发表的意见等；在评审会议上，专门设置评审专家申请回避环节，并对收到回避申请后如何处理提出具体的规范做法；在会议评审前向申请人发送《国家自然科学基金项目会议评审项目答辩人提醒函》，向评审专家发送《国家自然科学基金项目会议评审专家履职尽责提示



函》；印发《国家自然科学基金项目评审期间请托行为禁止清单》，提出项目评审“四方主体”24项请托行为禁止性清单等。

窦贤康介绍，今年以国家杰出青年科学基金项目、优秀青年科学基金项目等人才类项目评审为抓手，一些做法已初见成效。

例如在通讯评审过程中，增加评审批次，缩短评审时间，缩小“打招呼”窗口期。在会议评审过程中，专家、答辩人走进会场，会看到印有《国家自然科学基金项目评审期间请托行为禁止清单》的易拉宝展架；在会议评审间隙，会看到禁止清单动画片播放。评审专家报到即统一保管手机；答辩分组信息严格保密，答辩当天公布，进入会议室前，专家不清楚所在分组及评审项目情况；增加提问答辩时间到15分钟，确保讨论充分；会议期间评审专家不离开会场区域，统一在会场午餐、午休。设答辩人等候区，答辩人及其他利益相关方不得在会议酒店住宿、用餐，答辩结束后迅速离开，不得逗留。

### **“零容忍式”重点追责典型案例**

如果发现“打招呼”问题，会怎么处理？自然科学基金委相关负责人在5月底发布的一篇公众号文章中表示：“教育千遍，不如问责一人。”

在主题教育专项整治工作全面推进过程中，该委表示将对“打招呼”现象严肃惩戒，不断强化高压震慑，结合问题线索、科研不端案件以及有关信访举报的处置工作追责问责。



据介绍，专项整治工作开展以来，该委共收到反映“请托”“打招呼”的投诉举报58件，均已启动调查。

与此同时，该委提出把“打招呼”问题列为今年监督检查工作的重中之重，并会同驻科技部纪检监察组协同发力，将涉及项目评审“打招呼”的典型问题举报列为重点查办案件，以“零容忍”的态度有序开展调查工作，让“不敢”成为专项整治的最后一道防线。

窦贤康表示，对于涉嫌违纪违法的行为，将按照管理权限移交相关纪检监察部门处理，典型的将公开通报；情节特别严重的将追究法律责任。发现申请人存在“打招呼”问题，一经查实，相关项目将被中止评审程序；情节特别严重的，相关人员将被永久取消科学基金项目申请资格。

7月27日，自然科学基金委召开评审专家被“打招呼”顽疾专项整治工作情况介绍会，向主题教育中央第三十八督导组介绍有关工作情况，听取意见建议。

主题教育中央第三十八督导组组长李秀领肯定了自然科学基金委推进评审专家被“打招呼”顽疾专项整治工作的措施及成效，并要求进一步推进主题教育整改整治工作，巩固专项整治成果，坚持系统施治、关口前移，长期推进、久久为功，实现整改整治由点上发力走向面上突破，保持主题教育工作力度和质量，写好主题教育“后半篇文章”。

“今年确实有效果，但这个效果不能是昙花一现，我们将采取更加有力的措施。”窦贤康表示，科学基金作为国家支持基础研究的主渠道，肩负着支撑推动我国基础研究高质



量发展的使命。科学基金项目的公正评审，事关优秀人才能否得到及时有效的支持，事关国家科研事业的发展大局，事关科技强国、人才强国建设的实际成效。他说：“我们一定要让到处跑、打招呼的现象得到有效遏制。”

（来源：中国青年报 作者：张茜 时间：2023年8月14日）



## 打造经济监督的“特种部队”

以高质量审计成果为党中央治国理政提供决策参考，以高质量监督保障经济社会高质量发展，切实将制度优势转化为治理效能要扎实做好今年的审计工作，突出重大问题加大审计力度，促进把党中央决策部署贯彻好、落实好。

截至5月中旬，2023年四川全省审计机关已集中发出1000多份审计整改提醒督促函，派出专项检查组对900多个单位进行专项检查；安徽各级审计机关瞄准金融地产、防灾减灾、卫生健康等重点领域，着力发挥在防范化解重大风险隐患中的作用；黑龙江伊春市审计局制定考核细则，加强对审计查出问题整改工作的跟踪监督……近期，各地审计部门聚焦经济监督，坚持查真相、说真话、报实情。

审计是党和国家监督体系的重要组成部分，是推动国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。前不久，习近平总书记主持召开二十届中央审计委员会第一次会议时强调：

“在强国建设、民族复兴新征程上，审计担负重要使命，要立足经济监督定位，聚焦主责主业，更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用。”会议指出：“要如雷贯耳，坚持依法审计，做实研究型审计，发扬斗争精神，增强斗争本



领，打造经济监督的‘特种部队’；做好与其他监督的贯通协同，形成监督合力。”用好“特种部队”、做好“经济体检”，要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，进一步推进新时代审计工作高质量发展。

审计监督首先是经济监督。党的十九大以来，各级审计机关立足经济监督定位，聚焦财政财务收支真实合法效益主责主业，5年来全国共审计44万多个单位，促进增收节支和挽回损失2万多亿元，向纪检监察、司法等部门移送重大问题线索3.8万多件，涉及9200多亿元、5.1万多人，揭示了一些影响经济安全的重大风险隐患，推动解决了一些长期未解决的“顽瘴”。做好新时代新征程审计工作，总的要求是在构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，更好发挥审计监督作用上聚焦发力。要把党中央提出的战略部署转化为审计工作任务，以高质量审计成果为党中央治国理政提供决策参考，以高质量监督保障经济社会高质量发展，切实将制度优势转化为治理效能。

要扎实做好今年的审计工作，突出重大问题加大审计力度，促进把党中央决策部署贯彻好、落实好。聚焦高质量发展首要任务，加大对重大项目、重大战略、重大举措落实落地情况的监督力度。聚焦稳增长稳就业稳物价，继续盯紧看好宝贵的财政资金，加大对稳经济一揽子政策措施落实情况的审计力度。聚焦实体经济发展，加大对金融支持实体经济、助企纾困政策落实情况的审计力度，推动落实好“两个毫不动摇”。聚焦推动兜牢民生底线，紧盯人民群众最关心最直



接最现实的利益问题，推动惠民富民政策落实。聚焦统筹发展和安全，密切关注地方政府债务、金融、房地产、粮食、能源等重点领域，牢牢守住不发生系统性风险底线。聚焦权力规范运行，充分发挥审计在反腐治乱方面的重要作用，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，坚决查处权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决查处群众身边的“蝇贪蚁腐”。

审计整改“下半篇文章”与审计揭示问题“上半篇文章”同样重要，必须一体推进。要把督促审计整改作为日常监督的重要抓手，将审计结果作为干部考核、任免、奖惩的重要参考。对整改不力、敷衍整改、虚假整改的，要严肃问责。

审计担负重要使命。要传承审计光荣传统和优良作风，塑造职业精神，提高专业能力，全面从严治党治审，建设忠诚干净担当的高素质专业化审计干部队伍。坚持“以审计精神立身，以创新规范立业，以自身建设立信”，聚焦全局性、长远性、战略性问题，严肃财经纪律，搞好经济监督，确保党中央政令畅通，就一定能以有力有效的审计监督服务保障党和国家工作大局。

（来源：人民日报 作者：周人杰 时间：2023年6月6日 05版）

## || 第七部分 业务纵谈 ||





## 精准规范运用第一种形态有关问题探析

第一种形态处理措施，指对存在苗头性、倾向性问题或轻微违规违纪违法行为的行为人，给予提醒谈话、警示谈话等非处分类的处理措施。第一种形态作为“四种形态”中占比最大、运用最多的形态，如何精准规范运用，关系到“四种形态”运用效果。笔者对相关问题进行了探析，以供讨论。

### 一、明晰运用主体，把握职责要求

责任清则职责明。党委（党组）及其组织人事等部门，纪检监察机关均可对行为人运用第一种形态处理措施，因此需要明确边界和具体职责、贯通衔接方式。运用第一种形态，党委（党组）及其组织人事等部门、纪检监察机关负有不同的责任。

党委（党组）负主体责任。运用第一种形态是全面从严治党的重要手段，与全面从严治党责任体系一致，主体责任在各级党委（党组）。其中，党委（党组）书记是第一责任人，领导班子其他成员在职责范围内履行“一岗双责”。依据党内监督条例第十八条、第二十一条规定，党委（党组）要加强对领导干部的日常管理监督，发现领导干部有思想、作风、纪律等方面苗头性、倾向性问题的，有关党组织负责



人应当对其采取提醒谈话、批评教育等处理措施。据此，同级党委（党组）要落实好主体责任，及时精准运用第一种形态，不能片面认为线索处置是纪检监察机关职责而视而不见。此外，由于第一种形态均系非处分措施，同级党委（党组）对属于上一级党组织管理、但党组织关系在本级的党员干部，鉴于党组织对其党员有日常监督管理职责，可给予诫勉以外的第一种形态处理措施。如市委发现某副市长存在苗头性问题，需要给予提醒的，市委主要负责同志作为“班长”，可以对该副市长给予提醒谈话等处理措施。

纪检监察机关和组织人事等部门在其职责范围内运用好第一种形态。纪检监察机关在监督执纪问责工作中，根据上级纪委或同级党委（党组）要求，核查相关问题线索。对需要运用第一种形态处理行为人的，依据监督执纪工作规则、监督执法工作规定、监察法等相关规定，区分日常监督、初步核实及审查调查等不同阶段，履行审批程序。比如，对经谈话函询后给予同级党委管理的党员干部第一种形态处理的，依据监督执纪工作规则第三十条规定，报纪委主要领导审批。对立案后免于处分、给予第一种形态处理的，仍按处分违纪党员批准权限报批。组织人事部门在干部监督工作中，根据同级党委（党组）要求或者纪检监察机关的建议，可以给予行为人第一种形态处理。

### 二、着眼处理效果，明确适用情形

中央纪委《纪检监察机关监督执纪“四种形态”统计指标体系（试行）》明确纪律审查后按第一种形态处理的 12



项措施，主要有：提醒谈话、警示谈话、批评教育、纠正或停止违纪行为、责成退出违纪所得、限期整改、责令作出口头或书面检查、召开民主生活会批评帮助、责令公开道歉（检讨）、通报（通报批评）、诫勉（诫勉谈话）、其他批评教育类措施等。实践中，常见适用情形如下。

1. 提醒谈话。依据党内监督条例第二十一条规定，主要适用有思想、作风、纪律等方面苗头性、倾向性问题的，或者核查难度较大，但有基础证据证明存在轻微违规行为，需要引起注意的问题。如多人反映行为人与管理服务对象不当交往，虽然行为人予以否认，核实后难以认定，但需从“有则改之、无则加勉”角度予以提醒。

2. 批评教育。主要适用具有一定的违规行为，但情节相对较轻，未达到违纪违法程度，不需要给予处分的行为。如因疏忽导致的一般性工作偏差。

3. 责令作出检查。主要适用违规性质明显，或思想认识不够到位，经综合考量又不宜给予处分的行为。如违规收受小额礼品等行为。具体分为书面检查和公开检讨。

4. 通报。主要适用造成一定的不良影响或警示意义较强的，需要消除影响、公开事实、开展警示教育的行为。如对舆情关注、典型性较强的事故、事件，需要公布事实、问责追责等情况。具体分为内部通报和公开通报。

5. 诫勉。依据党内监督条例第二十一条规定，主要适用轻微违纪行为，接近应给予处分程度；或本应给予处分，但具有从轻、减轻情节，可按第一种形态处理的行为。如收受



他人礼品情节较重的，本应给予处分，因具有积极配合审查等减轻因素可给予诫勉。

6. 其他措施。根据行为的性质、具体表现、影响等因素，可同时给予责成退出违规违纪所得、限期整改、召开民主生活会批评帮助等措施，分别适用于有违规违纪所得、需要整改、通过民主生活会强化处理效果等情形。

在上述措施中，根据影响、后果、公开程度等因素，惩戒教育轻重程度递增，即提醒谈话<批评教育<责令作出检查<通报<诫勉。上述处理措施可单独适用，也可合并适用，比如，给予诫勉的，可同时适用责令作出检查、通报。考虑到轻重匹配和效果，诫勉后不必同时给予明显较轻的提醒谈话、批评教育措施。

实践中，需要注意对于免予或不予处分后给予第一种形态处理的措施运用。对本应给予处分，但因具有党纪处分条例第十九条规定的从轻、减轻情节免予处分，或具有特定情形不予处分，如党纪处分条例第六十三条第三款规定的对不明真相参加迷信活动人员，经批评教育后确有悔改表现，可以免予处分或者不予处分的，在适用具体措施时，考虑到本应给予处分，一般适用诫勉等较重的第一种形态处理措施。

### 三、区分不同情形，把握证明标准

有观点认为，按第一种形态处理的行为，证据标准低，甚至不需要证据。笔者认为，按第一种形态处理的，虽然相对于被处理人影响较轻，但毕竟属于对行为人的否定性评价，仍需基本的事实依据。要根据线索来源、核查情况、行为性



质、拟给予处理种类等因素，具体把握证明标准。一方面，要守住质量底线，对捕风捉影、言之无物、无法甄别真伪的问题线索，可暂存待查，不宜对行为人按第一种形态处理，一般也不宜仅凭行为人自述或者信访举报材料即予认定。其中，对提醒谈话的证明标准相对较低，如有一定的材料能够印证可能存在违规行为，或者不同来源的线索均指向同一问题，反映的问题存在一定可能性，因现有条件难以查实，即便行为人否认，也可给予提醒谈话。对于通报、责令作出检查、批评教育等处理措施，可结合个案把握，一般需确定存在违规等基础行为。另一方面，对影响较大的处理措施，如拟适用诫勉的问题线索或立案后免予处分的案件，鉴于诫勉影响期为六个月，与政务警告相同，一般应按违纪案件“明确合理可信”或违法案件“清晰且令人信服”等证据标准把握。

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：许展 王瑞瑞 时间：2023年5月18日）



## 撤销党内职务包括哪些职务

网友“长林”问：撤销党内职务包括哪些职务？

答：根据党纪处分条例第十一条规定，撤销党内职务处分，是指撤销受处分党员由党内选举或者组织任命的党内职务。那么撤销党内职务，究竟包括哪些职务？笔者结合相关规定，做以下梳理，以供讨论。

党内选举的党内职务，主要是指党内选举产生的由党员担任的职务。这类职务一般由党代会选举产生，届中上述职务若空缺，确有必需时，可由上级党组织直接任命。这一类党内职务，也是大多数同志所理解的“撤销党内职务”所指的党内职务。

组织任命的党内职务，主要是指非经党代会选举而是由党组织任命的由党员担任的职务以及党的机关中由党员担任的领导职务。比如，国家机关、人民团体、经济组织、文化组织和其他非党组织的领导机关中设立的党组（含党组性质的党委）书记、副书记、成员以及党组纪检组组长、副组长，如某省财政厅党组书记等；党委工作部门中的正副部长、正副秘书长、正副主任等领导班子成员，如某省省委宣传部副部长、某市市委副秘书长等；各级党委、纪委派出的工作



委员会的书记、副书记、委员，如某省委省级机关工作委员会副书记等；各级纪委监委派驻党和国家机关的纪检组组长、副组长等，如某省纪委监委派驻省司法厅纪检组组长等；还包括党委办事机关中副科级以上职务，如某省省委组织部某处处长等。这一类组织任命的党内职务，有时容易被忽略，这些党内职务，也属于撤销党内职务包含的党内职务范畴。

实践中，疑问较多的是，党小组组长是否属于撤销党内职务所包含的职务？根据有关规定，党小组是党支部的组成部分，而不是党的一级组织，党小组组长不属于党内的领导职务，党小组组长由党支部指定，也可以由所在党小组党员推荐产生，他只是党小组的负责人，是党的基层骨干。因此，笔者认为，党小组组长不属于撤销党内职务所包含的党内职务，如果给予其撤销党内职务处分，应依据党纪处分条例第十一条第二款、第三款规定，即“对于应当受到撤销党内职务处分，但是本人没有担任党内职务的，应当给予其严重警告处分。同时，在党外组织担任职务的，应当建议党外组织撤销其党外职务。党员受到撤销党内职务处分，或者依照前款规定受到严重警告处分的，二年内不得在党内担任和向党外组织推荐担任与其原任职务相当或者高于其原任职务的职务”，作出相应处理。

需要注意的是，对党员公职人员作出撤销党内职务与政务撤职的关系：一是注意党纪政务处分相匹配，撤销党内职务原则上匹配政务撤职及以上政务处分；二是注意对政务撤职的，还要按要求降低职务职级。根据公职人员政务处分法





第七条规定，政务处分的种类包括撤职，按照目前有关规定，给予公职人员政务撤职处分，撤销其现任职务，并在降低职务、岗位或者职员等级的同时，降低薪酬待遇。撤职时按照降低一个以上（含一个）职务层次另行确定职务职级，一般不得确定为领导职务。如，某处长（正处职）被给予政务撤职处分，其处分后最高职务层次只能为三级调研员，并且不能担任副处长（副处职领导职务）。由此可见，公职人员政务处分法中撤职的“职”指的是公职人员的职务、职级，如正处职、二级主任科员等，具体可参见公务员法第十七条、十八条、十九条等规定。

综上，党纪处分中的撤销党内职务包含的党内职务，既包括一般理解的党内选举的党内职务，也包含组织任命的党内职务。同时，在给予党员公职人员撤销党内职务和政务撤职处分时，要重点注意党纪政务处分相匹配的问题，同时将党内职务和政务的“职”包含内容加以区分。

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：王明 时间：2023年5月11日）



## 办理违规发放津补贴案件需注意什么

实践中，违规发放津补贴现象依然存在。笔者结合实践，浅谈在监督执纪执法活动中办理违规发放津补贴案件需注意的问题。

党纪处分条例第九十七条规定，违反有关规定自定薪酬或者滥发津贴、补贴、奖金等，对直接责任者和领导责任者视情节给予警告直至开除党籍处分。公职人员政务处分法第三十五条规定，有违反规定设定、发放薪酬或者津贴、补贴、奖金的，情节较重的，予以警告、记过或者记大过；情节严重的，予以降级或者撤职。

本违纪违法行为主体是特殊主体，按照《违规发放津补贴行为适用〈中国共产党纪律处分条例〉若干问题的解释》《关于规范公务员津贴补贴问题的通知》《违规发放津贴补贴行为处分规定》等相关规定，一般是党和国家机关、事业单位、国有企业、人民团体、基层群众自治组织等单位中，负有责任的领导人员和直接责任人员，但在集体决策过程中明确表示反对的不予追究。

本违纪违法行为侵害的客体是职务行为的廉洁性，违反了国家关于公共财产管理、使用的相关制度。主观方面要求



是故意，即本人明知其行为违反相应财经管理制度，造成公共财产损失的危害结果，对结果仍积极追求或放任不管。

根据《违规发放津贴补贴行为处分规定》相关规定，违规发放津补贴行为有多种表现形式，比如，违反规定自行新设项目或者继续发放已经明令取消的津补贴；超过规定标准、范围发放津补贴；以有价证券、支付凭证、商业预付卡、实物等形式发放津补贴等。

在办理违规发放津补贴案件时，需注意该行为与贪污以及私分国有资产行为的区别。

与贪污的区别。首先是主体不同。贪污的主体要求是国家工作人员或受国家机关、国有公司、企业、事业单位、人民团体委托管理、经营、控制、经手国有财产的人员；而违规发放津补贴的主体与贪污行为的主体虽有交叉，但范围相对较窄，为前述单位中负有领导责任或直接责任的人员。其次是主观故意不同。贪污的主观故意是个人非法占有公共财物；违规发放津补贴的主观目的是违反财务管理制度，给本单位干部职工发放超出规定标准的津补贴，进而给公共财产造成损失的行为。再次是侵害的客体不同。贪污侵害的客体是职务行为的廉洁性和公共财产所有权；违规发放津补贴侵犯的客体是职务行为的廉洁性及国家关于公共财产管理、使用的制度。最后是客观行为表现不同。贪污行为多为秘密实施，违规发放津补贴则相对公开。

违规发放津补贴与私分国有资产罪存在共同点，在客观方面都是将公共财产分给个人，但是两者之间仍有区别。首



先看社会危害性，如果将单位具有一定自主管理分配权的钱款，在管理分配的权限范围内且未改变用途，违反规定分配给单位成员，金额不大的，其社会危害性较小，可以作为违纪情况处理。如果将明文规定应上缴的收入予以隐匿、留存分配，从而影响国家财政的正常收入，其社会危害性就相对严重，危害性直接表现为破坏国家财政收支政策的贯彻落实，或者严重背弃对国有资产的经营管理职责，这种行为就涉嫌私分国有资产罪。其次看私分的手段，集体私分往往采取骗取、隐瞒等手段，而滥发津补贴的分配情况等均有反映、记载在财务收支账目上，有账可查。再次看涉及的金额，只有在数额较大时，才构成私分国有资产罪。

实践中，常见的违规发放津补贴行为有以下方式。一是扩大范围发放。如，某国有企业在为职工发放高温补贴时，除为室外作业的职工发放外，还将实际未参与室外作业的职工纳入发放范围。二是超出规定标准发放。如A单位在本单位食堂装修期间，与B单位搭伙，共用B单位食堂就餐，A单位在为职工发放伙食补贴的同时，另据实与B单位按就餐人次数进行结算。三是借重大活动筹备或节日庆祝之机变相向职工发放钱物。如某局领导班子集体决定，以节假日慰问金、值班费、加班费等名义，违规向该局干部职工发放节假日“福利”。

因此，在案件办理过程中，应重点调取相应职能部门的经费管理使用规定、财务支出凭证、人员名单、相关银行卡流水、签收单据、相关工作量的统计材料等。注意确定收款



## 第七部分 业务纵谈

银行卡是否由领取人本人保管，若非本人保管，则要注意追查现金的流向，实践中类似资金可能被挪作他用。

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：上海市静安区  
纪委监委 梁栋 时间：2023年5月10日）

## || 第八部分 深度关注 ||



## 以三重维度全面落实师德师风第一标准

教师队伍建设是建设教育强国最重要的基础工作，师德师风是评价教师队伍素质的第一标准。中国农业大学始终坚持党对教师队伍建设的全面领导，贯彻落实习近平总书记给全国涉农高校书记校长和专家代表的重要回信精神、给中国农业大学科技小院学生的重要回信精神，强化政治引领，改革考核评价，深化教育培训，以新思想领航定向，以铸师魂固本培元，以严师风立言立行，以树师表引领风尚，持续强化全员全方位全过程师德师风养成，不断推动教师队伍建设高质量发展。

### 一、着力强化政治引领，树立师德师风第一标准鲜明导向。

一是建立健全引进人才政治把关长效机制。学校《人才引进管理办法》规定，院系党组织负责对应聘人员进行背景调查、风险评估、意识形态与思想品德考察，院系党政联席会确定推荐人选；学校人才工作专门委员会对推荐人选进行师德师风、思想政治品德的审查；组织部门在引进人才的党员身份认定、政治引领和政治吸纳等方面开展工作。二是建立健全青年教师政治引领工作体系。学校每年举办新教师入





职仪式，党委书记、校长为新教师讲授“师德第一课”。组织实施《青年教师育人能力培训方案》，强化入职关键环节的师德教育，将完成师德师风培训作为新教师获得主讲课程资格的前置条件。认真开办教师青年马克思主义者培养工程培训班，着力培养一支政治立场坚定、师德师风高尚、育人能力精湛、业务水平高超的青年教师骨干。持续开展教师实践锻炼，以参观考察、社会调研、农事体验等形式，走进乡土中国深处解民生、治学问，厚植“三农”情怀。

### 二、着力改革考核评价，确保师德师风第一标准落地见效

一是优化以德为先、教学为要的评价体系。坚持将政治立场和师德师风表现作为教师晋升聘任、考核管理、评奖评优等的首要标准，压实基层党组织对政治表现、师德师风、学术道德等情况的审查。坚持将人才培养作为职称晋升业绩条款中的前置性必要条件，提高教学业绩和教学研究的比重，引导教师不断提升教学研究水平和人才培养实践能力。坚持把师德考核作为教师年度考核的重要内容，明确师德考核优秀是年度考核优秀的必要条件，对教师师德表现进行综合评价，对师德师风问题严格实行“一票否决”。二是完善人才项目遴选推荐中师德师风把关机制。院系党组织对推荐人选的政治表现、师德师风、学术道德等情况进行审查并出具明确意见。学校纪检监察机构、党委教师工作部、党委组织部、人事处、科学技术发展研究院等部门协同对推荐人选的廉洁自律、师德师风、政治思想、遵规守纪、学术诚信等情况进



行全面审查，确保对人选进行全方位、多维度的综合考察把关。

### 三、着力深化教育培训，推动师德师风第一标准入脑入心。

一是坚持榜样示范，树立良好师德师风。深入挖掘学校红色文化，编辑出版《念兹在兹》《玉汝于成》《初心弥坚》等系列图书，将传承红色基因作为师德涵养的鲜活素材。注重宣传学校“曲周精神”和科技小院在乡村振兴和教书育人中的动人故事，引导教师传承前辈精神，奋进新征程，建功新时代。连续举办立德树人论坛，邀请“全国教书育人楷模”、全国教学名师、一线教师等优秀代表讲述教书育人故事和感悟，营造全体教师学师德、讲师德、树师德的良好氛围。二是坚持久久为功，常态化推进师德教育培训。大力推进教师理论学习制度化、品牌化建设，学校定期举办“求是论坛”，各院系打造“一院一品牌”理论学习平台。将教师党支部作为师德建设工作站，每年修订《师德专题教育学习手册》和《教师手册》，作为教师党支部开展日常教育的重要资料。通过举办课程思政主题培训会、工作坊、成果交流会、示范课程观摩学习会等形式，帮助教师学习掌握课程思政建设的理念、方法和路径。充分利用新导师培训会、学院教师大会、党支部日常理论学习会、教师座谈会等不同途径，学习宣传落实《新时代高校教师职业行为十项准则》，将师德师风标准要求 and 底线红线融入其中，确保全员覆盖，入脑入心。

下一步，中国农业大学将深入学习贯彻习近平总书记关



于教育的重要论述，以更加奋发有为的精神状态和更加务实有力的行动举措，积极投身教育强国实践，着力加强师德师风建设，引导广大教师树立“躬耕教坛、强国有我”的志向抱负、肩负“立德树人、强农兴农”的责任担当，为强国建设、民族复兴培养更多德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

（来源：中国教育报 作者：中国农业大学党委副书记李培景 时间：2023年6月7日第三版）



## 用师德师风硬约束提升立德树人软实力

重庆医科大学坚决贯彻习近平总书记关于师德师风建设的重要指示精神，把握医学教育教学改革发展新形势，不断加强和改进师德师风建设工作，用师德师风硬约束提升立德树人软实力。

**一、坚持系统思维，完善师德师风建设体制机制。**我校坚持系统思维和战略思维，着力构建完善师德师风建设常态化长效化机制。一是强化领导体制建设。始终坚持把党的领导这一最大优势转化为加强师德师风体制机制建设的新效能，加强党对师德师风建设工作的领导，把师德师风建设纳入党委常委会重要议事日程。成立党委教师工作委员会，负责学校师德师风的总体规划、建设和管理。增设党委教师工作部，设立师德师风建设科，配备专门工作人员，明确职责范围。二是不断完善工作格局。着眼上下贯通、齐抓共管的大工作格局，统筹协调好职能部门和二级学院的工作，注重发挥院系党组织和教师党支部政治功能和组织功能，充分发挥“双带头人”党支部书记的先锋模范作用，引导党员教师努力成为“四有”好老师、“四个引路人”和“四个相统一”的表率，入选全国党建工作标杆院系1个、全国样板



支部5个、全国高校“双带头人”教师党支部书记工作室1个。三是重塑监督评价机制。建立教师、学生、家长和社会多方参与的监督体系，对师德问题做到有诉必查，有查必果，有果必复。坚持将师德师风作为教师评价的第一标准，克服“五唯”倾向，搭建多种成才路径，引导广大教师树立正确的业绩观。设立“师德先进个人”等奖项，激励教师教书育人，涌现出多名全国优秀共产党员、全国先进工作者、全国优秀教师等教师先进典型。四是构建完备制度体系。坚持“高线引领”与“底线坚守”相结合，出台《关于建立健全教师思想政治和师德师风建设工作体制机制的实施意见》《师德失范行为处理办法》等制度10余个，定期编印《高校教师师德失范典型案例警示录》等配套资料，从行为准则、岗位职责等不同角度提出师德师风标准的全方位要求。

**二、坚持党建统领，压实师德师风建设责任。**作为重庆市打造新时代“红岩先锋”变革型组织的试点高校之一，学校强化党建统领师德师风问题管控，全流程全周期压实师德师风建设责任。一是扛稳党委政治责任。学校党委坚决履行师德师风建设政治责任，树牢“问题发现靠党建，问题发生查党建，问题解决看党建”的理念，针对师德师风建设中出现的问题，首先查找党建方面的原因。学校党政主要领导作为师德师风建设“第一责任人”，亲自抓部署、抓协调、抓推动、抓典型、抓查处、抓考核。分管师德师风工作的校领导履行具体责任，其他校领导履行“一岗双责”。二是压实院系主体责任。强化校院协同，将师德师风建设与学院重



点工作同谋划、同部署、同推进，纳入二级党组织全面从严治党考核指标体系，纳入“七张高分报表”，纳入学院领导班子和领导干部年度目标考核内容。三是强化职能部门工作责任。将师德师风建设贯穿教师成长全过程，强调职能部门间的多跨协同和数据共享，推动党委教师工作部与纪检、巡察、组织、宣传、教务、科研、工会等部门协同治理，压实师德师风管理的工作责任。四是唤醒教师个人责任。坚持教育培养与自我修养辩证统一，强调教师的自我革新、自我完善、自我提升，注重用文化底蕴和优良传统来塑造教师的师德师风，一体弘扬根植于重医血脉的“红岩精神”“西迁精神”和“抗疫精神”，引导教师加强生成性学习，激发涵养内生动力，将党的精神谱系融入教师职业道德、个人品德。

**三、坚持多跨协同，加强学术不端与师德师风违规共享联动处理。**学校建立师德师风处理与其他处理的衔接机制，形成师德师风违规行为监测、核查、处理、申诉、通报、归档、运用完整闭环。一是建立教师奖惩信息数据库。建立健全学术不端、党纪处分、行政处分和教学事故等负面清单，统一纳入师德师风问题“蓄水池”，纳入“八张问题清单”，形成教师奖惩信息数据库，实行定期整改、闭环管理，对其中的典型案例进行复盘，举一反三。二是建立违规共享联动处理机制。建立教学事故、学术不端等惩处归口部门定期报送、定期研判制度，强调协同治理。教师因学术不端等原因受到惩戒的，师德师风惩处机制及时响应，联动处理，形成叠加效应。三是建立反馈申诉制度。加强与被惩处人的沟通



并将处理结果及时反馈。制定《教职工申诉处理办法》，保护教职工的申诉权，确保实体处理的公正性和民主性。

师德师风建设贵在常抓不懈，重在长效机制。重庆医科大学将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实好本次大会精神，锚定立德树人根本任务，进一步加强教师队伍建设，努力培养担当民族复兴大任的时代新人。

（来源：中国教育报 作者：重庆医科大学党委书记 覃正杰 时间：2023年6月7日第三版）



## 用好谈话函询

### 事先“摸底” 抽查核实 强化结果运用 用好谈话函询

5月17日，安徽省宣城市人大常委会原党组书记、主任杨业峰被“双开”，通报称其“在组织谈话函询时不如实说明问题，绞尽脑汁对抗组织审查”；4月，山西省吕梁市原副市长杨巨才被“双开”，通报称其“在组织谈话函询时不如实说明问题”……一段时间以来，一些党员干部在组织谈话函询时不如实说明问题，最终被组织严肃查处，释放了严明组织纪律的强烈信号。

谈话函询给予被反映人向组织如实说明或澄清问题的机会，目的是让被谈话函询的党员干部本着对党忠诚老实的态度讲清问题，有利于组织进行准确研判，及时有效地处置问题线索，督促纠正和处理存在的问题，发挥咬耳扯袖、红脸出汗作用，真正做到有问题早发现、早提醒、早解决。个别涉事干部为何在组织谈话函询时不如实说明问题？如何做好谈话函询，抓早抓小、防患于未然？

面对谈话函询，有的党员干部以为组织不掌握情况，不会进一步进行核查，抱有蒙混过关心态

“因为心存侥幸，没有如实向组织说明问题，真是悔不





当初。”面对立案审查，浙江省衢州市龙游县小南海镇下章村原党支部书记陈某明如是忏悔。

陈某明的被查，源于县纪委监委对其函询件的复查复核。2022年2月，有举报称陈某明保管的唱戏赞助款去向不明。因举报问题较为笼统，县纪委监委向陈某明下发《函询通知书》。在函询情况说明中，陈某明没有如实向组织说明问题。

同年5月，龙游县纪委监委在办理该村其他信访事项时，发现有一事项涉及到某公司曾通过陈某明赞助5万元唱戏款给村里的情况。县纪委监委调取陈某明函询件复查复核，发现其在函询情况说明中未提及这笔赞助款。调查组初步研判认为，该函询说明存在不实情况。相关纪检监察室立即采取外围排摸、调查取证、数据比对，查明了陈某明的违纪行为。

“捐款公司和村里、陈某明之间均没有走账记录，这也是被函询人存在侥幸心理的原因。但我们通过大数据比对分析发现，该笔款项是捐款公司以支付汽车修理费为由，转给了陈某明的特定关系人。”龙游县纪委监委第一纪检监察室主任汪振兴说。

经查，2019年11月，陈某明将其开具的某汽车修理部修理费用5万元票据提供给赞助公司，该公司将5万元赞助款汇入该汽车修理部。此后，汽车修理部将该笔钱款转入陈某明女婿朱某个人账户，后钱款被朱某私自支取使用。2022年8月，陈某明被给予留党察看一年处分。

汪振兴分析，有的干部面对组织谈话函询不如实说明情况，主要存在以下心理：一是对抗心理，对小问题怕“说



不好”，对一些大问题“不好说”，认为“坦白说”不如不说，走一步看一步，查到再说；二是应付心理，没有理解组织的良苦用心，认为采取谈话函询方式是因为组织没有掌握其实质性违纪违法证据，是组织在试探，只要坚决不说，组织也不能怎么样；三是侥幸心理，避重就轻，企图蒙混过关，这种情况一般出现在严重违纪违法干部身上，因其问题多且复杂，不交代无法交差，遂交代小问题、掩盖大问题。

“事实上，组织不会无故使用谈话函询，但一些有问题的干部以为组织不掌握情况，不会进一步进行核查，抱有蒙混过关心态。”浙江省杭州市钱塘区纪委副书记、监委副主任金达说。

杭州市上城区纪委监委第二纪检监察室主任陈文飞分析，少数党组织负责人对此不够重视，收到抄送件后没有主动了解情况，对被函询人的说明材料内容真实性把关不严，未能有效配合线索核查；少数经办人员在谈话函询中“泛泛而谈”，或是重效率轻质量“一函了之”，面对虚假陈述、避重就轻等未作详细核实。

“谈话函询是严肃的党内监督工作，是组织行为，既要敢用常用，将抓早抓小、防微杜渐、治病救人功能最大化，又要精准审慎，提高针对性和实效性。”江苏省句容市纪委监委党风政风监督室主任赵祥说。

**坚持根据对象实际情况认真研判后，决定是否谈话函询**

谈话函询是抓早抓小、防微杜渐的有效方式。《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》规定了问题线索的4



类处置方式，即谈话函询、初步核实、暂存待查、予以了结。如果反映的问题属于一般性问题，通常进行谈话函询。谈话函询包含谈话和函询两种方式，其中谈话是面对面的，函询则是书面的。两者可分别使用，也可叠加使用。谈话函询之前和之后都要履行严格的审批手续，函询结果要由函询对象所在党委（党组）主要负责人签署意见后发函回复，并纳入函询对象廉政档案。

“必须坚持根据对象实际情况认真研判后，决定是否谈话函询。”浙江省建德市纪委监委案件审理室副主任王宣分析，谈话函询前，应仔细研判反映的问题，针对问题充分了解谈话函询对象相关情况，如工作职责、岗位特点、平时表现、人际关系、群众口碑及举报线索出现原因等。根据谈话函询对象的思想动态、性格特征等情况，“一人一策”详细定制方案。

“谈话函询作用能否得到有效发挥，关键在于能否找准问题、切中要害，谈话函询问题设计尤为关键。”陈文飞指出，要对拟开展谈话函询的对象事先“摸底”，结合其个人和家庭及所在单位情况、日常工作表现、组织和群众认可度等，确定是否适用谈话函询；要根据问题性质、线索指向、证据掌握程度等准确设计谈话函询问题，使对象不能简单地以“是”“不是”“有”“没有”作答，推动对象如实说明事情的来龙去脉和本人的客观行为与主观认识；还要督促对象端正态度，严肃对待谈话函询工作，引导其正确认识组织上的严管厚爱，相信组织、依靠组织。



2022年8月，杭州市上城区纪委监委接到公权力大数据监督应用系统的红色预警，反映辖区某社区干部瞿某正在申请保障房实物配租，可能存在不符合承租条件的情况。为判断瞿某是否利用职权违规操作，承办部门对该问题先行了解，发现瞿某在提交公租房申请材料时，少申报本人收入17682元。经承办部门研判，考虑到瞿某日常工作表现较好，并无其他不良反映，承办部门对瞿某进行函询。收到函询后，瞿某很快通过书面方式承认了自己为申请公租房瞒报收入、提交虚假材料的事实，并表示认错悔错，将主动撤回申请。因在谈话函询中主动说明问题，且未实际造成损失，瞿某被给予提醒谈话处理。

### **对被反映人谈话函询的说明情况进行抽查核实，看是否真实**

谈话函询充分体现了党组织对党员干部的关爱和信任，但关爱不是溺爱，信任不能放任。《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》明确：“必要时可以对被反映人谈话函询的说明情况进行抽查核实。”

龙游县监委委员邱伟指出，纪检监察机关要加强谈话函询问题说明是否如实的研判，从信访件的举报频率、群众反映情绪去思考，对谈话函询后仍存在重复举报、越级举报的问题要高度重视、仔细分析研判，不能“一函了之”；要加强证据搜集，一些不如实说明问题的干部在谈话函询后反而增强了伪装、串供意识，在查办该问题时，既要加强对其本人和相关利益人谈话，增强政策感召力和威慑力，又要扩大



数据比对范围。

杭州市钱塘区纪委监委案件监督管理室主任谢大双认为，为切实提高谈话函询质量，防止“一谈了之”“一函了之”，要利用“谈话函询+核查”工作模式，对谈话函询情况开展核查，重点核查所反映的问题是否全部谈到、全部讲清以及被谈话函询对象所阐述的理由、提出的依据是否充分充足。

2021年12月，钱塘区纪委监委收到有关该区住房和城乡建设局原党组成员、副局长华某与管理服务对象交往密切、资产资金来源可疑等举报材料。由于反映问题较为笼统、可查性不高，经分析研判，该区纪委监委相关纪检监察室对其开展谈话。谈话中，华某对被反映的问题均予以否认。

考虑到华某曾长期在城管系统多个重要岗位担任中层领导干部职务，加之其在谈话中的回答并不能对所反映的问题给予充分证伪，钱塘区纪委监委对其人脉关系、职权职责、资产资金等有关情况进行了进一步核查核实，发现其涉嫌严重违纪违法。

2022年6月，华某被立案审查调查。经查，华某利用职务上的便利或者职权形成的便利条件，为有关人员在项目招投标、日常管理、检查验收、款项拨付等事项上谋取利益，先后收受他人所送财物共计价值人民币140余万元。华某被“双开”，后被判处有期徒刑三年六个月，并处罚金人民币25万元。

“函询要注意对说明材料进行核查，看是否真实。”浙



江省台州市纪委监委第一监督检查室主任赵焕灿认为，做深做细函询复核工作，重点在于核实被反映对象是否如实说明情况；核实所说明的有关内容是否全面、完整；核实说明材料是否真实准确，与被反映对象问题相互印证；等等。

为此，台州市玉环市纪委监委建立“室组地”谈话函询复核沟通协作机制，由各纪检监察室、派驻机构、乡镇（街道）纪（工）委与信访室、案管室开展动态协作，定期研究函询工作的规律和特点，并通过查看卷宗、分析线索、审视证据材料等举措，重点对举报材料研判还不够、同一干部多次函询、函询处置时限较长等现象逐案过筛，对谈话函询说明情况的真实性完整性进行系统梳理、一一核实。对复核发现的问题，及时补充调查核实并反馈结果，对需要作初步核实的严格按照相关规定处理，切实提高函询质量、防止“一函了之”。

### 做实后续处理、确保运用得当，努力提升综合效果

“组织给我机会，我却没有珍惜，函询时遮遮掩掩，谈话时避重就轻，现在想来真是悔不当初！”江苏省淮安市河海水利水电建筑安装工程有限公司原总经理梁某河的这段忏悔，让当地不少党员干部深受触动。

面对纪委监委下发的《关于请作出书面说明的函》，梁某河在侥幸心理驱使下，直接在书面说明材料中写下“不知情、不存在”，后被严肃查处。经查，梁某河利用职权为亲属在承接工程、提供餐饮业务方面提供便利，并收受他人贿赂，梁某河被“双开”，后因犯受贿罪被判处有期徒刑一年



十个月。淮安市盱眙县纪委监委挖掘其在谈话函询时不如实说明问题后被严肃查处的典型情节，分层分类开展警示教育，提醒党员干部从反面案例中吸取深刻教训。

谈话函询本质上是抓早抓小、防微杜渐，体现了严管就是厚爱。纪检监察机关必须注重谈话函询结果运用，持续做好“后半篇文章”，最大程度实现其教育感化、警示震慑、指导咨询等功能。

王宣表示，要认真审查谈话函询材料，做好被谈话函询对象在所在党组织民主生活会（组织生活会）上说明情况、谈话函询材料存入党员干部廉政档案等“规定动作”，加强与相关党委（党组）、组织部门沟通，为选人用人、专项整治、制度建设提供依据；要及时提出处置意见，对反映不实或者没有证据证明存在问题的，予以采信了结；对问题轻微，不需要追究违纪责任的，采取谈话提醒、批评教育、责令检查、诫勉谈话等方式进行处理；发现可能存在违纪违法、职务犯罪问题，需要追究纪法责任的，应当提出初核建议。

对函询发现的普遍性问题定期梳理归纳，及时向所在党组织进行通报，并采取措施进行查纠整改。江西省萍乡市纪委监委通过函询问题同步抄送、函询意见同步签署、问题整改同步进行、警示教育同步开展等“四个同步”，实现主体责任与监督责任同频共振。

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：韩亚栋 时间：2023年5月26日）



## 栽树严防蛀虫来

春花、夏荫、秋色、冬韵……景观绿化工程是提升城市形象、提高群众获得感、满足人民对美好生活向往的民生工程。近年来，各地相关资金投入总量和工程项目数稳步增加，然而，少数党员干部却私欲膨胀乱作为、敷衍塞责不作为，导致部分财政资金浪费、一些景观绿化工程质量不高。

景观绿化工程中容易出现哪些权力寻租、利益输送现象？原因何在，如何防治？记者进行了采访。

**针对关照承接项目、化整为零规避招投标、验收“放水”等问题，推动重点环节的制度化、规范化、程序化建设**

“得知区纪委监委正在对区园林绿化工程项目进行清查，我真正感到了恐慌……”2022年4月，被留置的云南省昆明市呈贡区城市管理局园林绿化服务中心原主任李平舟悔恨不已。

据办案人员介绍，李平舟在该领域关键岗位任职多年，对相关政策、流程、信息十分熟悉，但他却以此攫取私利。

2016年至2018年，李平舟帮助老板缪某承接到昆明市联大街道绿化提升改造、受冻苗木更换补植及彩云路绿化景观提升、月季种植管养等工程项目。缪某“知恩图报”，





送给李平舟 110 万元。这也是李平舟最后一次受贿。2022 年 7 月，李平舟受到开除党籍、开除公职处分；2022 年 10 月，因犯受贿罪被判处有期徒刑四年七个月，并处罚金人民币 32 万元。

根据各地招投标有关规定，超过一定金额的项目工程应公开招标，有人却以“拆分招标、化整为零”的方式加以规避。

“经调查发现，时任浙江省三门县滨海工贸置业有限公司总经理李某在同一天与同一家公司、同一个负责人签了这两份合同。金额都控制在 30 万元以内，可免于公开招标，两份合同仅仅是‘绿地’和‘乔木’一词之差。”三门县纪委监委派驻第二纪检监察组有关负责同志介绍，李某私自决定将 41 万元的农博园绿化养护项目，拆分成 11.9 万元和 29.1 万元的两份合同。2023 年 2 月，李某因违法发包工程等行为，受到党内警告处分。

暗藏猫腻的，不止是招投标环节。2023 年 2 月 24 日，浙江省杭州市钱塘区住房和城乡建设局原党组成员、副局长华芳因受贿罪被判处有期徒刑三年六个月，并处罚金 25 万元。此前十几年间，华芳违规插手景观绿化工程，在相关工程承建验收、资金拨付等环节搞权钱交易，先后收受贿赂 142 万余元。

2012 年，杭州市某市政园林建设有限公司项目部负责人沈某某，找到时任杭州经济技术开发区城管办数字城管科科长（主持绿化科工作）华芳，希望为其承接的大树种植项目



提供帮助。华芳心领神会，在大树种植的点位、品种、数量上“放水”。不久后，华芳便以购房为由，向沈某某借款30万元。说是“借”，其实就是“拿”。

“行贿人看中的是华芳手里的拍板权。”杭州市钱塘区纪委监委第三纪检监察室副主任王英说，在大树种植项目上，华芳随意调整部分区域树木种植密度，变相增加工程量；在检查验收环节，对于种植后树木长势验收给予关照通融；在日常监管中对死株、杂草等不合格情况不予通报；在款项拨付上为相关单位提供帮助、加快进度，如此种种都是为了以权谋私。

“景观绿化领域腐败问题主要集中在工程承接、验收、资金拨付等环节。推动这些重点环节的制度化、规范化、程序化建设，是切断与不法商人沆瀣一气、借机谋利的关键。”浙江省台州市纪委监委第二监督检查室主任方泱说。

**摸清问题与严格整改相结合，完善制度与查处问题相结合，日常监督和专项检查相结合，堵塞关键环节不透明不公开等漏洞**

“景观绿化工程建设领域牵涉众多，涉及权力主要分布在三大主体，一是住建、交通、水利等部门，二是国有平台公司，三是国有景观绿化施工企业等。”江苏省泰州市海陵区纪委监委第四审查调查室副主任徐敬日解释道，前两者主要承担建设方责任（甲方责任），权力集中在项目发包、工程变更签证、竣工验收、资金审批发放等环节。国有景观绿化施工企业主要承担施工责任，权力集中在劳务分包、苗木



采购、工程质量把控等环节。

采访中，多位业内人士、纪检监察干部提到，近几年，城市绿化工程竞争激烈。“一些实力不足的企业，为了拿下景观绿化工程，不惜花重金腐蚀党员干部。”泰州市纪委监委第六监督检查室主任戴小俊说。

王英分析称，景观绿化工程行业相对而言准入门槛低、工程量小，一般都由“一把手”或重要岗位负责人直接“拍板”决策，这就使得采购招标、工程发包、资金拨付等关键环节长期处于不透明、不公开的状态，陪标、围标时有发生，导致腐败多发。

在浙江省建德市纪委监委案件审理室副主任王宣看来，堵塞相关漏洞，需要做到三个“相结合”：摸清问题与严格整改相结合，完善制度与查处问题相结合，日常监督和专项检查相结合。

“施工方只要营业执照经营范围包含园林或类似的，即可参与园林工程的建设，客观上为有些领导干部进行权力寻租带来便利，容易形成劣币驱逐良币的市场环境。”在浙江省龙游县市政园林管理中心主任周菲看来，还有一些风险点应引起重视。比如，在计价环节，质量、价格标准难以固定衡量，易出现管理风险；在计量环节，工程量计量复核存在难度，易形成监管漏洞。

周菲表示，园林绿化工程缺少健全的绿化行业规范，合同造价信息与市场实际的价格、品种、品相信息脱节。以景观乔木为例，设计时一般只规定树种及高度、胸径、分枝点



和冠幅等参数，但实际采购时存在一定的主观性：可能规定的规格市场上没有，导致合同需要变更；也可能同一规格因造型差异、品相好坏导致价格差距巨大，出现以次充好。此外，小型灌木或地被植物等实际种植数无法准确量化，一般采用种植密度确定工程量，如果审核把关不严容易发生少株漏株的情况。

2020年，江苏省泰兴市珊瑚镇顾堡村一项绿化工程由泰州市绿城绿化工程有限公司以最低价中标。实施过程中，该公司为控制成本，少种了80棵香樟。验收时，时任顾堡村党总支书记刘某仅清点了部分路段苗木数量，并以此推算总路段种植情况，未能发现问题。

**跳出“就个案论个案”的思维界限，建立“主管部门职能监督+纪委监委专责监督+第三方专业监督”的协同监督机制**

“我们在专项治理中发现，景观绿化工程利益错综复杂，各环节‘潜规则’盛行，各方相互勾结，权钱交易频繁。”泰州市纪委监委、监委委员丁军青说，景观绿化工程涉及招投标、设计、施工、监理、验收、审计、付款等多个环节，同时，包含建设方、施工方、设计方、监理方、审计方等，链条长、关联方多。

2022年，泰州市县两级纪委监委在“清风行动”中开展景观绿化工程建设领域突出问题专项治理，厘清行业乱象，严查腐败问题，共立案68件，处理党员干部73人，其中给予党纪政务处分53人。



一位绿化工程老板称“有时一个绿化工程有上百家公司参与竞标，竞争相当激烈”，其先后向有关人员行贿合计达100多万元，累计承接到了6000多万元的景观绿化工程。另一位绿化工程老板表示：“招标文件上规定某品种规格的苗木价格为200元/棵，我把它换成20元/棵的类似苗木，不要说普通人，就连园林中心的人都不一定能看出来。”

工程多环节都易失守，丁军青将其背后原因归结为四点：门槛较低竞争强，专业性强监管难，关注度低敬畏少，权力集中监督弱。

“景观绿化工程其实是众多绿化老板竞相争抢的市场‘蛋糕’。”他解释道，与传统的建筑工程、市政工程相比，景观绿化工程的标的额相对较小，但实际利润率很高，一些老板才舍得花重金攀附关系、打通环节。江苏省兴化市园林绿化服务中心原党支部书记唐桂宏就曾交代：“绿化工程的利润率有时高达50%，每到绿化工程招标的时候，喊我吃饭喝酒的老板多得数不过来，有时候我一天要赶几个场子。”

此外，景观绿化工程用到的花草苗木的定价涉及品种、大小、外观等多方面因素，缺乏统一标准，专业门槛高，定价弹性大，价格监管难，有很大的利润空间和权力寻租空间，容易滋生腐败问题。一些不法老板和党员干部正是借此相互勾连、攫取利益、损公肥私。相比于建筑工程、市政工程，单个景观绿化工程涉及资金量一般相对较小，有的甚至本身就是它们的附属工程，社会关注度不高，被查处的案件较少，导致部分党员干部毫无敬畏之心，有很强的逐利冲动。



“景观绿化工程涉及规划设计、招投标、项目施工、验收拨款等多个环节，各个环节的权力通常集中在建设单位的主要负责人、分管负责人等少数人手上，同时，建设单位往往缺乏内控监督机制，导致上述权力不受约束，从而产生腐败行为。”戴小俊说。

以验收拨款环节为例。通常而言，景观绿化工程应以“结束验收”和“合格验收”为时点进行分期付款。但现实中，这一制度安排却不一定能执行到位。泰州市某绿化工程的施工合同约定，工程结束验收后付款50%，剩下30%和20%款项分别在合格验收一年后和两年后支付。施工老板通过层层打通关系，把“结束验收”的时点作为“合格验收”的时点要求付款，两笔款项均提前支付。

“究其原因，是因为长期缺乏监管，该领域的部分党员干部与工程老板交往过密，形成了错综复杂、相互依存的‘畸形生态’。”兴化市纪委监委第四审查调查室主任史存盛说。

在方泱看来，切实发挥查办案件的治本功能，必须跳出“就个案论个案”的思维界限，建立“主管部门职能监督+纪委监委专责监督+第三方专业监督”的协同监督机制，通过驻点监督、专项监督、联合监督等方式，常态化开展景观绿化领域专项整治。

### **强化源头防治，从重要岗位、关键环节入手，严格落实权力清单制度**

随着亚运会临近，杭州市萧山区环境整改任务逐渐增多。近期，为进一步规范应急苗木采购，派出萧山经济技术开发



区纪检监察工委开展应急苗木采购管理专项监督，对开发区下属两家市政公司一年来签订的 135 个零星苗木、花卉采购合同进行“拉网式”检查。

“针对发现的合同签订过于频繁、采购效能低下等问题，我们督促推动有关部门将应急苗木采购纳入一体化保洁，并收回市政公司 10 万元以下苗木自行采购权，加强源头管控。”萧山区纪委监委有关负责同志说。

李平舟案发生后，昆明市呈贡区纪委监委突出问题导向，强化源头防治，聚焦容易滋生腐败问题的工程建设、审批监管、资源开发等重点，从重要岗位、关键环节入手，严格落实权力清单制度，做到权力运行全程留痕、倒查有据。同时，通过到案发单位开展警示教育，组织旁听案件庭审，召开“以案促改、以案促治”专题民主生活会等，进一步增强党员干部的纪律意识、规矩意识。

丁军青建议，应完善建设管理，压实全程监管。具体而言，政府主管部门要科学谋划、精准规划，避免景观绿化工程建设脱离实际；建设单位要加强对项目审批、招投标、施工养护、工程结算等全周期管理；职能部门要加强对工程合同履行、现场施工、项目变更、竣工验收、付款等方面的日常监管；财政和审计部门要加强对财政资金使用情况的监管和审计，定期不定期开展财政资金使用绩效评估，确保财政资金专款专用、高效使用。

为此，浙江省玉环市纪委监委督促市住建局切实担负起行业监管责任，出台园林绿化企业资质核准相关规定，并引



入第三方机构参与咨询评估，对工程承建方、监理方进行全过程监督，并开设举报专线，鼓励群众参与到园林绿化工程施工等监督中来，确保权力在阳光下运行。泰兴市纪委监委督促住建、交运、水务、城投等职能部门会商研究，制订出台《绿化养护考核办法》等规章制度，严格招投标和验收管理程序，按照谁签字谁负责的原则，将责任落实到人。

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：管筱璞 时间：2023年5月25日）





## || 第九部分 廉政论坛 ||



## 严以修身 廉以持家

近期，在被查处的领导干部违纪违法案件中，家风不正、家教不严，为亲友非法牟利的案件屡屡出现。北京市委经济技术开发区工委原副书记、北京经济技术开发区管委会原主任梁胜利利用职务上的影响为亲属吸收存款提供帮助谋取利益；中国农业银行首席专家杨光纵容、默许亲属利用其职务上的影响谋取私利；广东省农业农村厅原党组副书记、厅长顾幸伟利用职务上的影响为亲属经营活动谋取利益……从这些被查处的严重违纪违法案件看，“全家腐”“夫妻店”“父子兵”等问题禁而未绝，这也再次印证了家风败坏往往是领导干部走向严重违纪违法的重要原因。

“国无廉则不安，家无廉则不宁。”对于领导干部而言，家风连着作风，影响着党风、政风。从各地的通报看，家风不正导致的腐败问题不在少数。有的党员干部纵容、默许配偶、子女及其配偶等亲属、身边工作人员和其他特定关系人，充当“掮客”、借“势”获利；有的按照亲属的请托向相关方面打招呼，玩“投之以桃，报之以李”的交换式腐败；有的让亲友成立“影子公司”，利用其职务便利开展同类关联交易，进行“点对点”利益输送……这些利用影响力为亲友



谋私贪腐，家风不严、欲壑难填的违纪违法行为，挑战的是党纪国法权威，污染的是地方政治生态，破坏的是党的形象威信，必须坚决查处、严厉惩治。

“积善之家，必有余庆；积不善之家，必有余殃。”党员干部特别是“一把手”等关键少数，更要讲党性、重品行、作表率，带头注重家庭、家教、家风，对照查处的相关案件反躬自省、吸取教训、引以为戒，严格教育、严格管理、严格监督亲属子女、身边工作人员等，对发现的苗头性、倾向性问题要及时提醒、坚决纠正，真正做到看好“自家门”，管住“自家人”。

二十届中央纪委二次全会要求，严肃查处领导干部配偶、子女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影响力谋私贪腐问题。纪检监察机关要把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，完善动态清除、常态惩治工作机制，更加有力遏制增量，更加有效清除存量。坚持在加强办案力度上下功夫，紧盯重点对象、重点领域开展“点题整治”，严肃纠治相关违纪违法问题。坚持在推动完善制度机制上下功夫，深入分析研究个案背后的深层次共性原因，不断深化规律性认识，督促协调相关部门堵塞漏洞、补齐短板。坚持在教育引导党员干部养成优良家教家风上下功夫，把纪律教育寓于党员干部日常监督管理，深入开展警示教育，督促引导党员干部加强党性修养，切实抵御住歪风邪气的腐蚀侵袭。

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：孙梦远 时间：2023年6月21日）



## 廉洁自律贵在“四慎”

古人云：“不受曰廉，不污曰洁。”廉洁是从政为官的基本品德标准，也是确保一方风清气正的前提和基础。廉洁自律，贵在廉洁，难在自律。一个人能否廉洁自律，最大的敌人是自己，最难战胜的敌人也是自己。党员干部要时刻保持清醒的头脑和严于律己的作风，经常从灵魂深处不断地自我警示、自我反省和自我克制，坚持“慎”字当头，把慎初、慎微、慎独、慎友作为处事原则，不断筑牢思想防线，提升党性修养，做到廉洁自律。

“靡不有初，鲜克有终”，初之不慎，即为沦落的起点。党员干部应谨防“温水煮青蛙”式“围猎”，守住第一道防线，“一念之欲不能制，而祸流于滔天”。“第一次”是人的一道心理防线，一旦被打开，欲望便会一泻千里。特别是在手握重权、身居要职时，在初次接触、头遭相遇时，面对不安好心的“心意”和裹着“糖衣炮弹”的“意思”，要高度警觉，莫轻易笑纳，勿下不为例。反观近年来查处的一些党员领导干部违纪违法案件，不少人就是因为没能把住“第一次”，一而再、再而三，一发而不可收，最后自己毁掉了自己。



“千里之堤，溃于蚁穴”，于细微处见精神，于细微处也见品德。小事小节是一面镜子，能够反映人品，反映作风。小事小节中也有党性、有原则，党员干部要虑于微、防于小，避免放任“小节”酿“大疾”。大错误都是从小错误开始的，接受一盒茶、一条烟，看似小事小节，实则是思想蜕变的开始。党员干部如果不在细节上注重自己的言行，听之任之，小节不保终累大德，势必贻害无穷。平时工作中要时刻守住底线，“与人不求备，检身若不及”，自重自省自警，方能耐得住清苦、抗得住诱惑、管得住小节。

所谓“慎独”，就是要在独处时谨慎不苟。东汉名臣杨震出任东莱太守途经昌邑时，以前曾得到过杨震推荐的县令王密深夜怀金相赠，认为“暮夜无知者”，而杨震正色以对：“天知，神知，我知，子知。何谓无知？”事实亦如此，许多情况下有的人往往自以为聪明，总以为别人看不到，便在欲望驱使下破了廉洁自律之戒。独处时的行为，是对党性修养的一大考验。党员干部要打好作风建设这一仗，自律是第一关，无论什么时候，都要洁身自爱，真正做到有人监督、无人监督一个样，心存法纪明镜，胸有做事尺度。

“一生之成败，皆关乎朋友之贤否，不可不慎也。”对于党员干部而言交友非小事，交友不慎不仅有损个人声誉，而且败坏党的形象，甚至给党和人民的事业造成无法挽回的损失。与谁交友、如何交友必须慎之又慎，要坚持择善而交、择义而交，多与知识广博、宽厚仁德者交往，少与阿谀谄媚、企图“围猎”之人为伍。日常交往中要把握好分寸尺度，始



始终保持头脑清醒，谨防在甜言蜜语和“糖衣炮弹”面前失守本分、丧失原则，切不可逾越道德底线、纪律红线，更不能拿人情与党性原则做交易。要经常净化自己的生活圈、朋友圈，做好交友上的“加减法”，警惕朋友圈蜕变为“包围圈”，惟有如此才能亲有度、清无忧。

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：魏顺庆 时间：  
2023年6月6日）





## 俭则约 约则百善俱兴

“俭则约，约则百善俱兴；侈则肆，肆则百恶俱纵。”出自清代《格言联璧·持躬类》。《格言联璧》由清代学者金缨编著，是金缨选录其所辑《觉觉录》中比较通俗易懂的格言的单行本，汇集了历代先贤警策身心之语，堪称一座包罗万象的格言宝库。

《格言联璧》意在用古圣先贤的至理格言来启迪童蒙，从小懂得做人的道理、树立远大的人生志向，既能修身齐家，又能报效社会。所以该书面世之后，受到官方和民间各方面重视，成为历久不衰的启蒙读本。

“俭则约，约则百善俱兴；侈则肆，肆则百恶俱纵。”意思通俗易懂：节俭就会有节制，有节制则百善都会兴起；奢侈就会放肆，放肆则百恶都会放纵。

崇俭戒奢是中华民族的传统美德。这方面，有很多我们耳熟能详的名言警句，比如墨子说“俭节则昌，淫佚则亡”；诸葛亮的《诫子书》中说“静以修身，俭以养德”；秦穆公奉行“以俭得之，以奢失之”的理念，勤俭治国，为秦国强大乃至后来统一六国打下坚实基础。

季文子是春秋时期鲁国的正卿，出身于三世为相的家庭，



他为官三十余年，始终以节俭为根本，并且要求家人也过俭朴的生活。季文子穿衣只求朴素整洁，除了朝服之外没有几件像样的衣服；他每次外出，所乘坐的车马也极其简单。《国语》中记载，“无衣帛之妾，无食粟之马”。

有个叫仲孙它的人就问他：“您是鲁国的上卿，辅佐过两朝国君，家人不穿丝帛，马匹不喂精料，恐怕国人会以为您吝啬，也有失国家的体面。”季文子回答：“我也愿意把家里布置得豪华典雅，但是看看我们国家的百姓，还有许多人吃着粗糙得难以下咽的食物，穿着破旧不堪的衣服，有人正在受冻挨饿，所以我不能奢华。别人的父兄衣食尚且不足，而我却优待家人和马匹，这难道是良知君子该做的吗？况且我只听说高尚的德行可以为国增光，没有听说过以奢华来夸耀的。”

季文子这一番话，说得仲孙它满脸羞愧，对季文子更加敬重。此后，他生活也十分注重节俭，妻妾只穿用普通布做成的衣服，家里的马匹也只是用谷糠、杂草来喂养。（《国语》：“自是，子服之妾衣不过七升之布，马饥不过稂莠。”）季文子听后说：“过而能改者，民之上也。”于是推荐仲孙它担任上大夫。

著名的骈文《滕王阁序》中有这样几句话：“老当益壮，宁移白首之心；穷且益坚，不坠青云之志。酌贪泉而觉爽，处涸辙以犹欢。”这里“酌贪泉而觉爽”讲的就是吴隐之饮贪泉却依旧清廉的典故。吴隐之是东晋时期廉吏、名士，博涉文史，以儒雅显名，出任广州时，特意经过“贪泉”，饮



泉水赋诗明志，毕生以清廉著称。

吴隐之的女儿出嫁时，众人都觉得他平时节俭，这时候应该会为女儿好好操办一下。谁知大喜之日，吴隐之家依然冷冷清清。谢安的弟弟、东晋名将谢石派管家前来贺喜，管家一进门发现一个仆人牵着一只狗走出来。管家疑惑地问：你家小姐出嫁，怎么一点喜庆的气氛都没有？仆人皱眉回答：别提了，我家小姐今天出嫁，主人昨晚才吩咐准备，家里没钱，只能到集市上把这条狗卖掉。谢石的管家听后感慨：都说吴隐之是少有的清官，今天看来名不虚传。

一粥一饭，当思来之不易；半丝半缕，恒念物力维艰。节俭，绝不仅仅是个人生活问题。天下之事，常成于勤俭而败于奢靡。

1940年初，陈嘉庚发起组织了南洋华侨回国慰劳视察团。3月25日，陈嘉庚乘飞机到达重庆。因为陈嘉庚在华侨界举足轻重，又对抗日做出过很大贡献，所以蒋介石政府隆重接待，仅在重庆一地即准备了8万元接待经费。却不料陈嘉庚对这样的奢侈极为反感。5月31日傍晚，陈嘉庚一行抵达延安。在延安的窑洞前，毛泽东招待陈嘉庚，一张坑坑洼洼的小石桌上，只有土豆、白菜、辣椒，还有一盆清炖鸡汤。两相对比之下，陈嘉庚得出这样的结论：“中国的希望在延安！”

节俭不仅是一个人的道德风范，更关系到领导干部的党性修养和为政之德，甚至是事业兴旺之本。

2019年3月5日，习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时讲话强调：“吃不穷、穿不穷，



计划不到一世穷。党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子，这是我们党的宗旨和性质所决定的。不论我们国家发展到什么水平，不论人民生活改善到什么地步，艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢。艰苦奋斗、勤俭节约，不仅是我们一路走来、发展壮大的重要保证，也是我们继往开来、再创辉煌的重要保证。”

节俭朴素，力戒奢靡，是我们党的传家宝。过去我们党靠艰苦奋斗、勤俭节约不断成就伟业，现在我们仍然要用这样的思想来指导工作。党的十八大以来，习近平总书记多次强调要坚持勤俭办一切事业，坚决反对讲排场比阔气，坚决抵制享乐主义和奢靡之风；要大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统，大力宣传节约光荣、浪费可耻的思想观念，努力使厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风。

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：刘同华 日期：2023年5月12日）



## || 第十部分 廉政评论 ||



## 严字当头实处发力 全面加强师德师风建设

“建设社会主义现代化强国，对教师队伍建设提出了新的更高要求。”6月6日，教育部党组书记、部长，部主题教育领导小组组长怀进鹏在师德师风建设工作推进暨师德集中学习教育启动部署会上指出，要结合深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，把师德师风建设摆在更重要位置，切实增强广大教师为党育人、为国育才的责任感、使命感和紧迫感。

教师是教育高质量发展的第一资源，师德师风建设事关高素质教师队伍的培养，是建设教育强国最重要的基础工作。新形势下，全面加强师德师风建设是一项久久为功的系统工程，必须站在“两个大计”的政治高度上予以贯彻落实，在教育战线形成高度共识。

全面加强师德师风建设，是认清新形势、回应新期盼、应对新挑战的时代命题。建设教育强国，是全面建成社会主义现代化强国的战略先导。我国是教育强国指数进步最快的国家，离不开1880万名专任教师的强大力量。强教必先强师，让每个孩子享有公平而有质量的教育，教师队伍素质尤其是师德师风是基础和关键。当前，人民群众对高素质教师





的期盼愈发强烈，关注度也越来越高。在新的舆论环境下，师德师风问题极易形成聚光灯效应，带来不良的社会影响。

近年来，在党中央、国务院的统一部署下，师德师风建设体制机制逐步完善，但师德违规行为仍时有发生。这些个别问题影响学生身心健康，损害教育整体形象。因此，必须以正确的政治方向和价值导向抓好师德师风建设，回应人民群众的重点关切，从源头上防范化解重大风险。

全面加强师德师风建设，是教育战线持之以恒、抓实抓严的关键大事。目前，我国师德师风建设步入常态化、规范化、法治化轨道，“坚持师德师风第一标准”这一严的基调基本确立。面对新形势、新问题以及还存在的死角盲区，还需要在各地各校进一步形成持之以恒、抓实抓严的基调、氛围和态势。要把严格的制度规定和日常教育督导结合起来，落实教职员工准入查询制度，把好师德考察最重要的第一道关口，不让害群之马有机可乘。要持续严查师德违规突出行为，尤其是重点领域、关键人群的综合治理，畅通举报渠道，加强与法制部门协作，敢于“亮剑”，坚持师德违规“零容忍”。

师德违规虽然只是教师队伍中的极少数现象，但持之以恒全面加强师德师风建设，着眼于提升广大教师的师德素养，有利于加强精神引领、队伍培养、违规违纪处理三位一体的教师队伍体系建设。要强化师德学习教育，提高教师队伍理论修养，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。要做好教师精神引领，建设面向广大教师的教育引领体系，



加强师德先进典型宣传，塑造“大先生”不断涌现的好环境。

全面加强师德师风建设，是从细处入手、实处发力的系统性工程。师德师风建设是一个系统性工程，涉及思想认识、学习教育、责任落实、制度建设等多方面。各地各校应直面不足、从细处入手，将全面加强师德师风建设作为提升学校师资队伍质量和管理服务水平的重要契机。书记校长是师德师风建设的第一责任人，要从维护政治安全、政治稳定的高度来抓，明确师德师风建设的责任清单和制度规范。教育主管部门要强化追责问责机制，加强督导检查，推动以查促改，排查苗头性、倾向性或轻微的师德小问题，避免小事拖成大事。

一些严重的师德失范行为往往触犯法律法规，造成严重的不良社会影响，必须从实处发力治理。师德师风建设不仅是教育系统内部的事，还需要与网信、公安、司法等部门形成强大工作合力，不断促进教职员工从业禁止制度等举措的完善。同时，要积极营造尊师重教的良好氛围，做好优秀师德师风的新闻宣传报道，提振师道尊严。对于一些不实举报和污名化行为，要会同有关部门坚决查处，维护教师正当权益。

全面加强师德师风建设是贯彻落实党的二十大精神、加快建设教育强国的重要举措。良好的师德师风，是新时代教师精神面貌和优秀特质的体现，更是党和人民的殷切期待。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，善作善成、久久为功，打造高素质、高质量的教师队伍，为



## 第十部分 廉政评论

加快建设教育强国提供有力支撑，为全面推进中华民族伟大复兴贡献教育力量。

（来源：中国教育报 作者：本报评论员 时间：2023年6月7日）



## 以全面加强纪律建设促进干部担当作为

纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员、干部约束自身行为的标准和遵循。纪检监察机关是党的“纪律部队”，要深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，切实抓好全国纪检监察干部队伍教育整顿，坚持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。要深入贯彻党的二十大精神，按照中央纪委二次全会部署，全面加强党的纪律建设，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，坚持“三个区分开来”，更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性，形成奋进新征程、建功新时代的浓厚氛围和生动局面。

严管和厚爱结合、激励和约束并重。严管和厚爱相结合是对全面从严治党规的深刻总结。党的二十大作出了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的战略部署，这是前无古人的开创性事业。开展主题教育，是推动全党积极担当作为、不断开创事业发展新局面的必然要求，要教育引导广



大党员、干部学思想、见行动，提振锐意进取、担当有为的精气神。纪检监察机关是管党治党的重要力量，在推进中国式现代化进程中肩负重要使命、发挥重要作用，必须深刻学习领会、深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记重要指示精神，准确把握从严管理监督和激励担当作为内在统一的关系，通过明方向、立规矩、正风气、强免疫，更好把督促廉政和推动勤政紧密结合起来，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系，营造干事创业的良好环境，集聚实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

强化经常性纪律教育，严格纪律执行。纪律建设是全面从严治党的治本之策，必须摆在更加突出位置。要按照主题教育的部署，教育引导广大党员、干部增强纪律意识、规矩意识。党的纪律是多方面的，但政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律，严明党的纪律首要的就是严明政治纪律，要通过强化政治纪律和组织纪律，带动各项纪律全面严起来。要推动党委（党组）理论学习中心组和各级党校（行政学院）、干部学院把党章党规党纪教育作为必修课，促进党员干部增强纪律意识，把遵规守纪刻印在心。把正向引导和反面警示结合起来，运用典型案例和身边人身边事开展警示教育，督促指导发生重大违纪违法案件的相关单位党委（党组）召开专题民主生活会，举一反三、以案明纪，促进干部引以为戒、醒悟知止。坚持党性党风党纪一起抓，把纪律教育寓于日常监督管理，戒尺高悬、警钟长鸣。要坚持执纪必严、违纪必



究，对违反党纪的问题，发现一起坚决查处一起，使党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

深化运用“四种形态”，坚持“三个区分开来”。“四种形态”充分体现了我们党“惩前毖后、治病救人”的一贯方针。要在用好第一种形态上下更大功夫，做细做实对党员干部经常性监督，综合运用谈话函询、提醒批评等方式咬耳扯袖、红脸出汗，抓早抓小、防微杜渐。要精准把握政策策略，坚持严的基调和实的要求相统一，坚持实事求是，落实“三个区分开来”，旗帜鲜明为敢于善于斗争、敢于担当作为、敢抓善管不怕得罪人的干部撑腰鼓劲，更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性，汇聚起团结奋斗的强大正能量。

只有纪律严明、步调一致，才能顺利爬坡过坎；只有铁纪“长牙”、发威，才能啃下硬骨头。各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要牢牢把握主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，以全面加强纪律建设促进干部担当作为，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风，满腔热忱奋进新征程、建功新时代。

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：韩思宁 时间：2023年5月24日）



## 坚决反对“圈子文化”

湖北长江出版传媒集团有限公司、长江出版传媒股份有限公司原党委书记、董事长陈义国热衷“圈子文化”，被开除党籍和公职；四川省天府新区行政审批局原党组成员胡泽龙搞团团伙伙，导致单位“圈子文化”盛行……近期，纪检监察机关多起通报案例中直指“圈子文化”，再次敲响警钟：坚决远离各种小圈子，搞这种东西总有一天会出事！

二十届中央纪委二次全会强调，“对在党内搞政治团伙、小圈子、利益集团的人决不手软”。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》指出，“党员、干部特别是高级干部不准在党内搞小山头、小圈子、小团伙”。《中国共产党纪律处分条例》中，针对“在党内搞团团伙伙、结党营私、拉帮结派、培植个人势力等非组织活动”，清晰地划出了纪律红线。防止形成小圈子、反对“圈子文化”，必须引起各级党组织和广大党员干部的高度重视。

“圈子文化”是一种畸形文化，使正常的党内关系庸俗化，形成不正常的人身依附关系和庸俗的利益关系。纵观诸多党员干部严重违纪违法案，不少人正是从圈子里的“投桃



报李”一步步走向失控，最终滑向违法犯罪的深渊。有的长期聚在一起，吃喝玩乐形成“酒局圈”；有的利用群聊互通政商信息，形成权钱交易的“微信圈”；有的打着“干亲”旗号，为商人老板站台形成“亲戚圈”；有的通过所谓的兴趣爱好，搞一些“球友圈”“麻将圈”“钓鱼圈”……入圈者的醉翁之意不在“圈”，而在形形色色圈子背后的权力变现。

信奉拉帮结派搞“圈子文化”，利用团团伙伙搞以权谋私，是对党内政治生态的严重破坏。党员领导干部要从自身做起，发挥好“关键少数”的作用，自觉远离各种小圈子。纪检监察机关要强化对“一把手”的监督，通过制度建设和文化浸润一体发力，坚决拆码头、铲山头、破圈子，持续修复政治生态，推动构建清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系。

（来源：中央纪委国家监委网站 作者：王永吉 时间：2023年5月9日）



